

白城市洮北区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

白城市洮北区人民政府

二〇二六年六月

目 录

前 言	1
第一章 锚定高质量发展主旋律，开启洮北全面振兴新征程	2
第一节 发展基础	2
第二节 发展环境	7
第三节 指导思想	9
第四节 发展定位	10
第五节 基本原则	11
第六节 主要目标	12
第二章 统筹优化空间发展布局，构建区域协调发展新格局	16
第一节 打造重点突出的城镇发展空间	16
第二节 构建集约高效的产业发展空间	17
第三节 建设绿色安全的生态发展空间	21
第三章 培育发展新质生产力，加快形成洮北现代化产业体系	23
第一节 全力推进四大主导产业跨越式发展	23
第二节 有效推动四大辅助产业升级发展	26
第三节 积极培育新兴产业和前瞻布局未来产业	34
第四章 促进教育科技人才产业融合发展，构建产业导向型创新体系	37
第一节 以科技研发创新赋能产业发展	37
第二节 以产教融合培养实用型人才	38
第三节 以完善机制强化人才保障	40
第五章 全面开展深化改革和深度开放，增强高质量发展活力	41

第一节 加快完成标志性改革事项	41
第二节 持续扩大重点领域高水平开放	43
第三节 全力打造公平便捷的营商环境	45
第六章 坚定实施促消费扩内需战略，努力激发有效市场需求	47
第一节 全面促进消费	47
第二节 激发投资活力	49
第七章 坚持现代化大农业发展方向，扎实推进乡村全面振兴	51
第一节 加速现代化大农业发展进程	51
第二节 建设全区现代农业核心产业基地	56
第三节 全面拓展农民稳定增收致富渠道	59
第四节 加快宜居宜业和美乡村建设	61
第八章 深入实施以人为本的新型城镇化，促进城乡协同发展	63
第一节 持续实施城市更新行动	63
第二节 完善现代化综合交通体系	65
第三节 构筑水利防灾减灾安全屏障	66
第四节 以产城融合带动城乡功能互补和服务共享	68
第九章 加强历史文化资源传承与保护，塑造洮北文体软实力	70
第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观	70
第二节 优化公共文化服务体系	70
第三节 强化文物保护和传承利用	71
第四节 促进优质文化及非遗工艺传承发展	72
第五节 激发体育事业发展活力	72

第十章 切实提高社会事业发展成效，不断增进民生福祉 74

 第一节 实现更高质量就业创业 74

 第二节 促进人口高质量发展 76

 第三节 办好人民满意的教育 78

 第四节 加强建设健康洮北 80

 第五节 完善多层次社会保障体系 82

第十一章 积极推动绿色转型发展，建设生态宜居美丽洮北 85

 第一节 全面构建区域生态保护系统 85

 第二节 持续打赢污染防治攻坚战 86

 第三节 积极稳妥推进和实现碳达峰 88

 第四节 加快构建大林业发展体系 89

第十二章 统筹高质量发展和高水平安全，高标准建设平安洮北 91

 第一节 加强政府自身建设 91

 第二节 有效保障安全生产 92

 第三节 维护社会安定团结 94

 第四节 增强法治社会建设 95

 第五节 优化应急管理机制 96

 第六节 化解重点领域风险 98

第十三章 不断强化要素支撑，确保顺利实现规划目标 100

 第一节 坚持党的全面领导 100

 第二节 建立规划落实机制 100

 第三节 强化规划督导力度 101

第四节 持续加强宣传引导	101
--------------------	-----

第五节 加大投入保障要素	101
--------------------	-----

前 言

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是洮北区锚定高质量发展目标争先进位、推动全面振兴取得新突破的历史机遇期。本规划纲要依据《中共吉林省委关于制定吉林省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《吉林省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》《中共白城市委关于制定白城市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《白城市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》《中共白城市洮北区委关于制定白城市洮北区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制。本规划纲要主要落实省市相关要求，阐明区委战略意图，明确区政府阶段性目标任务和工作重点，优化公共资源配置方向，规范引导经营主体行为，是加快推动洮北区高质量发展和实现全面振兴的工作指南。

第一章 锚定高质量发展主旋律，开启洮北全面振兴新征程

第一节 发展基础

“十四五”期间，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻国家、省、市重要决策部署，坚决执行白城市“一三三四”高质量发展战略，凝心聚力推动全区高质量发展迈上新台阶，为“十五五”时期奋发有为走出中国式现代化的洮北路径奠定坚实有力的发展基础。

1.综合实力显著跃升。坚持完整准确全面把握高质量发展内涵。2025 年全区地区生产总值达到 200.83 亿元。“十四五”期间累计实施 5000 万元以上重大项目 79 个，固定资产投资额从 6.1 亿元增至 11.66 亿元。一般公共预算地方级财政收入从 1.75 亿元增至 3 亿元。城镇和农村常住居民人均可支配收入分别达到 33679 元和 17659 元，分别增长 4.1%和 6.1%。

2.现代农业稳步提升。坚持推动“农业固区”，稳粮富农基础持续筑牢。全区耕地保有量面积总体稳定，在加快培育农业新质生产力中扛稳维护国家粮食安全重任。2025 年全区粮食产量突破 29 亿斤，“十四五”时期累计建成高标准农田 45.4 万亩，完成盐碱地治理 2.4 万亩。农业经营主体持续活跃，规模以上农产品加工企业发展到 22 户，培育示范合作社、家庭农场等经营主体 57 家。农业机械化与科技应用水平有效提升，农业综合机械化水平达到 96.5%。特色种植与渔业融合发展，2025 年全区农作物播种面积达到 260 万亩，其中粮食作物播种面积 234.2 万亩，经

济作物播种面积 25.8 万亩。稻渔综合种养面积实现 19.3 万亩，稻渔综合种养面积持续蝉联全省第一。规模化养殖水平不断提升，全区肉牛饲养量 3.7 万头，养殖-屠宰-加工产业体系正在逐步建立。产业融合与品牌建设取得进展，现已拥有省级农业产业化龙头企业 10 户、市级 12 户，农产品加工业产值突破 40.2 亿元。

3.产业体系加快构建。坚持实施“产业强区”，着力推动转型升级，重点企业综合实力大幅攀升。吉电能谷年产 500 万 kVAh 铅碳电池项目等一批项目成功入选省“智改数转”项目库，洁洁宝生物科技联合高校研发燕麦化妆品，成功投产玫瑰油等系列产品，“白城燕麦”品牌价值持续提升。新能源产业已形成“传统能源保供+新能源装备制造+绿电开发应用”的多元格局。上海电气全钒液流共享储能电站已建成并网，铅碳电池、磷酸铁锂电池储能产业链初步形成，为“绿电+储能”融合发展提供技术支撑，新能源产业生产链条逐步形成。福佳科技三层共挤电缆生产线填补国内技术空白。中一精锻年产连杆毛坯达到 2400 万支，成功打入欧洲市场，以 88 项专利支撑企业实现核心技术优势，装备制造业呈现快速发展态势。“十四五”末期，全区规上工业总产值完成 29.2 亿元。规上工业增加值完成 6.1 亿元。规模以上工业企业户数达到 22 户。依托查干浩特旅游度假区、青山镇、岭下镇等重要旅游区域，全区初步形成了集民俗旅游、生态旅游、文化旅游、乡村休闲旅游的“农文旅融合，产加销融通”的特色旅游产业

体系，全区旅游产业产值预计达到 1000 万元。

4.科技创新成效显著。坚持开展“创新活区”，不断以科技创新为全区产业发展注入澎湃动力。积极培育“专精特新”中小企业，推动企业向“专业、精细、特色、创新”方向发展。不断深化产学研深度融合，组织企业开展技术攻关研发重点新产品。常态化开展“科创专员”选派工作，高标准建成孵化基地二期（“双创”基地），基地硬件条件与孵化能力不断提升，并已通过省级孵化基地认定纳入省级管理。到“十四五”末期，全区市级以上“专精特新”中小企业 7 户、高新技术企业达到 4 户、省级科技创新中心 2 家、市级以上技术中心 3 家，科技创新发展步伐持续加快。

5.生态环境持续优化。坚持开展“生态美区”，一体化推进保护修复，绿美生态底蕴扎根洮北。大气污染防治领域，全区 235 家工业企业纳入应急减排管理，全面完成 52 家重点行业企业绩效分级工作。全区秸秆综合利用率达到 90.3%，保护性耕作+条耕还田技术面积达 75 万亩。水污染防治领域，全区 18 个农村集中式饮用水水源地全部获批，录入全国农村集中式饮用水水源地基础信息调查系统；农村集中式饮用水水源地水质达标率 100%。全区优良水体比例连续五年保持 100%。土壤污染防治领域，建立农村黑臭水体监管清单，公布全区农村黑臭水体排查结果。逐步建立项目土壤环境影响评价制度。强化重点领域单位监管，对全域重点监管单位开展周边监测，严防环境污染扩散风险。林草治理领域，“林草长制”纵深落实，统筹推进“三大工程”，全区累

计实施廊道绿化 128 公里、村屯绿化 177 个、植树造林 3.3 万亩。完成草原生态修复 16.1 万亩、有害生物防治 29.7 万亩、林业有害生物防治累计完成 18.6 万亩。水利防护领域，“河湖长制”落实落细，深入推进“还河于河”“清河行动”。全面开展污水直排口排查工作，整治成果获得省级主管单位认可。东湖水质生态治理项目取得突破性进展，年内即将开工建设。

6.城市建设成果丰硕。坚持实行“城建创区”，着力打造“疏朗通透、干净整洁、文明有序”的城市特色，统筹推进城乡建设工作。持续优化城市整体环境，做好增水、扩绿“文章”，“十四五”末期，全区公园（游园）数量达到 46 个，城区绿化覆盖率达到 42.7%，新建城区水系水体 3 个。深入开展城市更新行动，全区累计改造老旧小区 119 个，逐步完善路网、供水、燃气、供热管网整体布局，切实提升城市综合承载能力，为全区高质量发展提供重要的载体支撑。

7.乡村振兴稳步推进。坚持执行“乡村兴区”，持续推动“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的洮北乡村建设。抓实“产业发展、环境改善”两个重点，稳步壮大庭院经济、特色作物种植、棚膜种植、农村电商、乡村旅游等农村产业规模。统筹推进“十百千万”工程，乡村人居环境旧貌换新颜，一村一景、点线交融的绿美乡村图景徐徐展开。积极推动农村基层法治、乡风德治、村民自治的治理新风尚。“两不愁三保障”水平不断提升，统筹实施一户一策精准帮扶，做到“应纳尽纳、应帮尽帮”。“十

四五”时期共计精准帮扶 457 户 851 人，全区脱贫人口人均纯收入实现稳中有增。

8.改革开放全面深化。坚持依靠“改革破局”，以改革解难题、以开放增活力。不折不扣推动市委决策部署在洮北落地落实，审议通过了《洮北区进一步全面深化改革任务清单》，统筹推进为期 5 年共计 314 项的改革任务，深度谋划具有洮北特色的 7 个改革专项，不断协同推动改革行稳致远。大幅提升项目审批效率，工程建设项目全流程审批时间压缩至 81 个工作日以内。持续推进“只进一门”，政务服务中心事项进驻率达 90%以上；落实“一窗受理、集成服务”改革，70%以上的政务服务事项纳入“无差别”窗口统一受理。全面深化“最多跑一次”改革，96%以上事项实现“最多跑一次”。对口合作持续深入，逐年制定洮北区—嘉兴市经开区对口合作工作要点，不断加强交流、合作，累计争取项目投资约 100 亿元。对外贸易不断发展，2025 年全区外贸进出口额预计达到 6360 万元。围绕“四个重点产业”发展壮大，常态化开展“走出去、请进来”招商活动，在以商招商、上门招商上持续发力，一批“强区富民”的重大项目为全区发展注入强劲动能。

9.社会事业不断发展。坚持完成“民生惠区”，倾力倾情增进民生福祉，惠民要素供给加速普及，居民生活幸福感与日俱增。“十四五”期末，全区城乡居民最低生活保障年标准分别达到 6720 元和 4920 元，较“十三五”末期分别提高 17%和 22%。加大就业援助力度，完善零工市场，建设“15 分钟就业服务圈”，推广“于

砚华六步工作法”。“十四五”期间建设区级零工市场 1 个、零工驿站 5 个,累计举办线上线下各类招聘会 1020 场,直播带岗 1006 期,组织大型促进就业专项行动 59 个,服务各类企业 5130 家,发布岗位信息 7.26 万个,为 5508 人提供职业指导,成功促成 5.48 万人次实现就业。依托义务教育薄弱环节改善与能力提升工程、义务教育学校基础设施提升工程、学前教育发展提升工程,有效提升全区教育综合质量。开展“瀚海励学行动”,对困难家庭学生给予奖励。全区累计发放瀚海励学奖学金 17.9 万元,帮助困难家庭子女 29 人。全区养老机构发展到 46 家,床位数 2585 张。全区综合嵌入式养老服务中心达到 3 个,养老餐厅达到 32 个。65 岁及以上老年人健康档案建档率、家庭医生签约率、公共卫生健康体检率分别达到 82.6%、92.7%、81.5%。同时以严格的日常管理强化医养结合,深入落实“医疗+养老”分管制度。

“十四五”期间,区委、区政府不断直面突发挑战,勇于爬坡过坎、滚石上山,带领全区人民同心协力成功夺取疫情防控救治、防汛抗洪抢险决定性胜利,安全生产形势总体持续保持稳定,全国两会等重要会事期间实现信访维稳“三个不发生”目标,社会大局始终保持安定团结。

第二节 发展环境

从全国来看。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优

势更加彰显。同时，发展不平衡不充分问题仍然突出；有效需求不足，改革发展与社会稳定任务艰巨。

从全省来看。以习近平同志为核心的党中央对东北振兴高度重视。党的十八大以来，习近平总书记四次亲临吉林，为我们擘画蓝图、把脉定向、指路领航。特别是2025年2月8日在听取省委和省政府工作汇报时，赋予吉林“在中国式现代化建设中展现更大作为”使命任务，为全省振兴发展提供根本遵循。吉林省重点推动“绿电+消纳”模式，促进绿氢、绿氨、绿色甲醇等产业延链强链。同时更加重视特色发展，以现代化大农业为引领，打造具有区域特色的农产品加工集群。

从全市来看。在发展方向上，市委科学谋划实施的“一三三四”高质量发展战略，已经成为全市上下的战略共识和行动指引，白城崛起振兴的路径更加清晰。在发展基础上，过去五年来白城取得了一系列开创性成就和突破性成果，提前实现主要经济数据跻身全省中游的战略目标。随着清洁能源、农牧产品资源、特色旅游资源深度开发，生态资源、盐碱地转化优势日益彰显。

从全区来看。国家及省市的发展环境和趋势都为洮北区全面振兴发展提供了有效平台和强大动力。洮北区将进一步紧密围绕在市委、市政府周围，凝聚各方共识，顺应发展大势，奋力抢抓五大发展机遇。**一是政策机遇。**坚持项目带动，主动承接“两重”“两新”、城市持续更新、产业转型升级、乡村全面振兴等领域的政策性资金支持。**二是开放机遇。**国家和省持续加大对外开

放力度，高质量共建“一带一路”，与嘉兴对口合作，跨区域飞地建设等释放发展空间。**三是科创机遇。**以大数据、云计算、人工智能、现代机器人等为代表的新一代技术革命，给洮北在新质生产力赋质赋能、培育新增长极等方面带来强劲的发展动力机遇。**四是区域机遇。**纵深贯彻实施全市“一三三四”高质量发展战略，对标“一城三区”新发展目标，推动产业集群式发展，承接重大基础设施和城市更新建设。**五是产业机遇。**随着时代的发展、需求的演变，给洮北在新能源、现代化大农业、文化旅游、银发经济等多个领域带来极大的产业发展机遇。

在充分把握发展机遇的同时，更要清醒面对未来发展挑战。全区经济总量不大、产业结构不优、竞争力不强仍是基本区情；传统产业链条短、产品附加值不高，新兴产业尚处在起步阶段；资源优势尚未得到充分释放，绿电消纳跟不上绿电产能；区域经济发展不平衡不充分，统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴任务艰巨；开发区经济主战场作用不突出，开放发展水平不高；居民收入增长压力加大，人口老龄化问题突出，民生保障存在短板弱项，社会治理能力有待提升，重点领域风险隐患不容忽视。

第三节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，不折不扣落实习近平总书记关于东北全面振兴和吉林工作系列重要

指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，坚决扛稳维护国家“五大安全”重要使命，贯彻落实全市“一三三四”高质量发展战略，助力全市加快打造“一城三区”，坚持创新驱动、要素拉动、项目带动、绿色转型“四条发展路径”，全力打造能源产业、现代农业、商贸物流、历史文化、生态宜居“五个功能板块”，因地制宜培育发展新质生产力，加快构建具有洮北特色的现代产业体系，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，奋力实现高质量发展明显进位、全面振兴取得新突破，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第四节 发展定位

“十五五”期间，全区将高标准打造“五个功能板块”。**能源产业板块：**立足市辖行政区地缘优势，强化资源要素整合，推动新型能源与传统能源相互支撑、互促发展。**现代农业板块：**立足“三农”发展基础优势，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系。**商贸物流板块：**立足地级城市商贸发展比较优势和吉黑蒙三省交界区位优势，推动传统商贸与新兴业态融合发展。**历史文化板块：**立足红色历史和辽金文化资源优势，注重保护传承和

开发利用。**生态宜居板块：**立足公园城市独有优势，持续开展城市更新行动，提高城市承载能力和居民生活品质。

第五节 基本原则

——坚持党的全面领导。强化政治高站位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程。牢固树立和践行正确政绩观，不断提高把方向、谋大局、定政策、促改革的综合能力，为洮北区现代化建设提供根本保障。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进人的全面发展和社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全区人民。

——坚持高质量发展。始终把发展立足点放在高质量发展上，以新发展理念为引领，因地制宜发展新质生产力，深度融入国内国际双循环，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，促进经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。进一步解放思想，瞄准制约构建新发展格局、推动高质量发展的堵点卡点和民生领域的难点痛点问题，推进深层次改革，扩大高水平开放，提升创新体系整体效能，持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。推动管理型政府向服

务型政府转变，破除地方保护、市场分割和“内卷式”竞争，积极融入全国统一大市场建设，建设法治经济、信用经济，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。强化底线思维、极限思维，守牢安全底线、生态红线、耕地红线、地方政府债务警戒线和统计数据质量线，创新社会治理机制和手段，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。

第六节 主要目标

全区上下凝心聚力勇扛时代发展重任，接续振兴发展大势。经济社会发展主要指标要实现“两必保、一力争”，即：预期性指标必保高于全市平均水平，约束性指标必保完成全市任务目标，力争为洮北高质量发展奠定坚实基础。

1.综合实力实现新提升。全区产业结构日趋合理、产业业态持续壮大，全区经济总量显著提升。“四个重点产业”向主导产业迭代升级全部完成，“四主四辅”的现代化产业体系全面构建，三次产业结构不断优化。“四个重点产业”基本实现作为全区经济增长极的重要核心作用，装备制造产业涵盖领域更加广泛，现代化农业三大体系建设取得重大成果，以民俗、生态、文化、休闲、乡村等业态多元互补的特色旅游产业基本形成，以中心城区和区位优势为依托的商贸物流产业初具规模。

2.应用型科技创新拓展新深度。教育科技人才产业一体发展格局基本形成，产学研用协同创新体系不断完善，科技创新和产业创新深度融合，新能源、农牧业两大重点领域科技创新成果加速涌现，数字化应用场景拓展深化，高新技术企业、省级以上科创平台数量不断增长。

3.改革开放迈出新步伐。进一步全面深化改革效果凸显，标志性改革专项全面完成，创新能力显著提升，民营经济活力持续增强，科研成果转化落地实现新突破。以打造吉林西部开放门户重要节点为目标，持续融入长春现代化都市圈建设、不断深化与吉浙对口区域合作。高效便捷的政务服务体系、公平开放的营商环境、数智结合的城市管理模式基本形成。

4.城乡面貌发生新变化。深入贯彻全市“公园城市”发展理念，逐步实现“园中建城、城中有园、城园相融、人城合一”的整体环境，全区公园城市建设成效显著，引领带动城市功能和承载能力进一步提升，“疏朗通透、干净整洁、文明有序”的城市特色充分彰显，“生态宜居、功能完善、独具风貌”的吉林省西部中心城区初步形成。新型工业化与新型城镇化建设协同推进，城乡二元体系协同发展，互利共生、优势互补的生产生活格局初具雏形，宜居宜业和美乡村建设成效显著。

5.民生福祉收获新成效。城乡常住居民人均可支配收入与经济保持同步增长。脱贫不返贫态势持续巩固，特殊群体利益有效保障。养老、教育、医疗、文化、托育等优质生活资源持续面向

基层及乡村公平延展，社会向上、民风团结、老年宜居、儿童友好的发展环境初步形成，社会保障体系持续完善，基本公共服务均等化水平持续提高，人民群众获得感、幸福感、安全感明显增强。高质量就业更加充分稳定，适宜创业创新的沃土广泛厚植。

6.生态文明取得新进展。生态文明建设成效显著，城乡环境质量明显增强，绿化覆盖率大幅提高，主要污染物排放总量不断减少，区域生态系统日趋稳定。绿色文明低碳的生产生活方式广泛形成，城乡人居生活环境明显改善，天蓝水清地绿草茂林密的美丽洮北赏心悦目。

7.安全治理达到新高度。以安定团结为主旋律的社会基层发展环境建设取得新突破，以科学管控为保障的安全生产格局全面实现，以数字化网络安全技术为支撑的智慧城市建设扎实推进，以“山水林田湖草沙”一体化系统为屏障的生态安全格局构筑形成，以充分应对各类自然灾害为目标的防灾减灾体系逐步建立。

在此基础上再奋斗 5 年，到 2035 年，我区综合经济实力、实用型创新能力、安全保障能力、城市影响力、生态涵养能力明显提升，全面形成创新引领的产业体系、协调联动的城乡发展体系、更可持续的绿色发展体系、包容共享的全面开放体系、健全完善的民生保障体系，人均地区生产总值迈上新台阶，人民群众获得感、幸福感、安全感不断提升，与全国同步基本实现社会主义现代化。

白城市洮北区“十五五”经济社会发展主要指标表

序号	指标名称		2025 年预计	2030 年目标	年均/累计	指标属性
一、经济发展						
1	地区生产总值增长（%）		4	—	5.1 左右	预期性
2	全员劳动生产率增长（%）		—	—	高于 GDP 增长	预期性
3	工业增加值占地区生产总值比重（%）		3	3.7	10	预期性
4	常住人口城镇化率（%）		81.3	84	—	预期性
二、创新驱动						
5	全社会研发经费投入增长（%）		-2.24	-0.4	—	预期性
6	▲清洁能源开发规模（万千瓦）		57.5	97.5	11.1	预期性
7	每万人高价值发明专利拥有量（件）		1.01	1.47	—	预期性
8	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）		—	—	基本达到全省平均水平	预期性
9	▲区域智算算力规模（P）		0	10000	—	预期性
三、民生福祉						
10	城镇调查失业率（%）		5.5 以 内	5.5 以 内	—	预期性
11	居民人均可支配收入增长（%）	城镇常住居民	4.1	—	与 GDP 增长基本同步	预期性
		农村常住居民	6.1	—	高于 GDP 增长	预期性
12	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		11.1	11.6	—	约束性
13	每千人拥有医护人员数（人）	执业医师数	5.1	5.6	—	预期性
		注册护士数	7.6	8.1	—	预期性
14	养老机构护理型床位占比（%）		65.9	70	—	预期性
15	3 岁以下婴幼儿入托率提高（%）		12.27	22.27	1	预期性
16	人均预期寿命（岁）		79.4	80	—	预期性
四、绿色低碳						
17	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		3.9	完成市 级下达 指标	—	约束性
18	非化石能源占能源消费总量比重（%）		—	完成市 定目标	—	约束性
19	地级及以上城市细颗粒物（PM2.5）平均浓度（微克/立方米）		24	达到省 考核要 求	—	约束性
20	优良水体比例（%）		100	达到省 考核要 求	—	约束性
21	森林覆盖率（%）		8.16	8.2	—	约束性
五、安全保障						
22	粮食综合生产能力（亿斤）		23.02	25.42	—	约束性
23	能源综合生产能力（万吨标准煤）		35.7	172.2	—	约束性

注：本表中▲为特色指标，〔〕为累计值，其余为国家“十五五”规划指标。

第二章 统筹优化空间发展布局，构建区域协调发展新格局

依托国土空间规划指引作用，围绕生活空间、产业空间、生态空间高质量发展需要，持续构建宜居宜业、智慧韧性的生活空间，集约高效、活力繁荣的产业空间，绿色低碳、安全和谐的生态空间新格局。

第一节 打造重点突出的城镇发展空间

根据洮北城市国土空间现状，结合未来五年发展需要，科学确定“两心、两轴、多节点”的城市空间发展布局。“两心”：打造主城区、洮北经济开发区的“两心”产城融合发展新格局，以主城区打造城市生活中心，持续完善公共服务和基础设施，为全区城市居民提供宜居宜业的良好生活环境；以洮北经济开发区打造城市产业发展中心，不断优化产业结构，扩充实业体量，形成科技创新资源和产业发展要素高度集聚、新质生产力和新型工业化有效融通的产业发展载体，加速成为全区经济发展核心增长引擎。“两轴”：尊重城市发展历史和现状结构，继续以中兴路、长庆街作为城市发展主轴，梯次布局城区路网和功能设施，提升城市综合服务功能和居民生活品质。“多节点”：坚持“因地制宜、特色集群”发展思路，统筹 12 个乡镇、保民农场、精品牧业区、镇南种羊场、白城牧场，依据自身实际合理建设综合发展空间，实现公共服务和产业协调发展的协调统一。积极支持主城区周边乡镇围绕承接产业转移和保障城市生活需要，打造主城区卫星小城镇，推进城乡一体化发展进程。

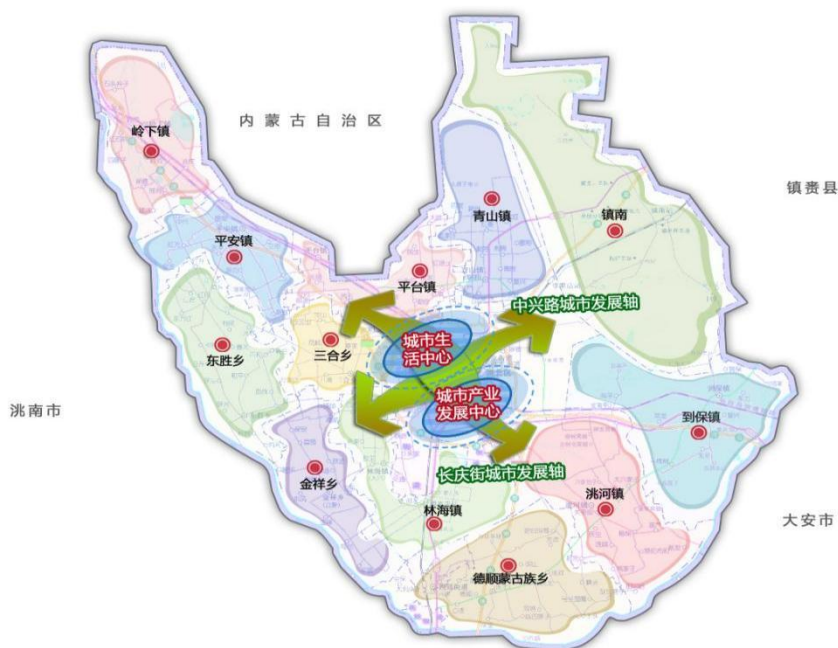


图 1 “两心、两轴、多节点”城市国土空间布局示意图

第二节 构建集约高效的生产发展空间

坚持优化一产、壮大二产、提升三产，加快推动农牧业提质增效，促进传统产业转型升级，持续推动“四个重点产业”质量提升，联动装备制造、农产品加工、特色旅游、商贸物流等产业集聚化创新发展，加快形成集约高效、绿色低碳的现代化产业布局。

1.构建特色突出优势明显的农业生产空间

完善全区种植业布局体系。根据区域资源禀赋结合产业发展需要，科学划定“四大特色种植区（带）”的空间布局，即北部玉米产业区、南部水稻产业区、河道麦豆复种产业带、近郊蔬菜生产园区。在北部玉米产业区推广水肥一体化+密植栽培；在南部水稻产业区引进优质弱碱稻米品种并实施绿色种植；在河道区域推广麦豆复种；在近郊蔬菜园区发展设施农业。

优化乡镇农特产业布局体系。立足主粮种植、经济作物种植、庭院经济、农产品加工、畜牧养殖产业、特色渔业、乡村旅游的资源禀赋和发展基础，优化配置生产要素，逐步打造乡镇“1+N”产业布局，即加大要素投入重点发展1个主导产业，以主导产业形成乡镇农村产业核心骨架和特色名片；以优势互补、特色鲜明的方向推动乡镇积极探索发展辅助产业，打造农村丰富多元的产业体系。全区农村生产空间布局定位为**金祥乡**：以水稻种植为主导产业，以玉米、花生、香蒜等经济作物种植为辅助产业。**到保镇**：以玉米、水稻种植为主导产业，以瑞圃农林牧专业合作社打造生态旅游为辅助产业。**德顺蒙古族乡**：以玉米、水稻种植为主导产业，以特色旅游为辅助产业。**东风乡**：以水稻、玉米种植为主导产业，以羊角葱种植、蔬菜种植为辅助产业。**东胜乡**：以玉米种植为主导产业，依托辣椒种植、新开河、洮儿河打造特色旅游业为辅助产业。**林海镇**：以水稻加工为主导产业，以瓜菜、花生种植为辅助产业。**岭下镇**：以水稻种植为主导产业，以渔业养殖为辅助产业。**平安镇**：以玉米种植为主导产业，以辣椒种植、肉牛养殖为辅助产业。**平台镇**：以主粮种植为主导产业，以经济作物、蔬菜种植为辅助产业。**青山镇**：以主粮种植为主导产业，以黎明村现代农业产业园区、红星村小游园、富裕村绿化长廊、青山草场打造特色旅游为辅助产业。**三合乡**：以玉米种植为主导产业，以花生种植、畜禽养殖、黏豆包销售为辅助产业。**洮河镇**：以水稻种植为主导产业，以玉米种植、生猪家禽养殖为辅助产业。

2.构建要素集聚基础夯实的产业发展空间

立足“四个重点产业”及装备制造、农产品加工、特色旅游、商贸物流等全区产业基础和资源禀赋，加强新质生产力的培育、推广和应用，持续扩大产业发展优势，积极打造“1+2+5”的产业空间发展格局。“1个现代农业核心产业基地”即以统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业为任务主线，以推动弱碱功能性特色农业高质量发展为主题，积极发展农业新质生产力，将镇南种羊场打造成为现代化大农业产业基地，实现农业增效、企业增收益、职工增收入、生态增价值、社会增福祉，带动国有农场转型升级、创建垦地融合发展新模式。“2个新能源产业重要发展平台”即以“绿电园区和增量配电网园区”作为“四个重点产业”发展的主导空间，统筹考虑“四个重点产业”布局 and 整体功能分区，适度调整提升整体发展规划，不断加强“2个新能源产业平台”建设的前瞻性、科学性和可操作性，全力构建集“生产研发+装备制造+绿电消纳+储能+智算”的产业链条。“5个多元特色产业发展区域”即以东至青山街、西至琼海街、南至松江路、北至泰山路的整体范围作为零碳绿电高端制造产业特色发展区域；以林海镇、洮河镇、青山镇作为农产品加工特色发展区域；以查干浩特旅游度假区作为全域全季全品类特色旅游发展区域；以大润发、中润、海明路步行街作为商贸产业特色发展区域；以中农批发市场周边地区作为物流产业特色发展区域。逐步引导相关上下游产业向特色发展区域周边集聚，深入发挥产业规模化集

聚效应，持续推动“5个多元特色产业发展区域”走出特色鲜明、优势明显的产业发展新路径。

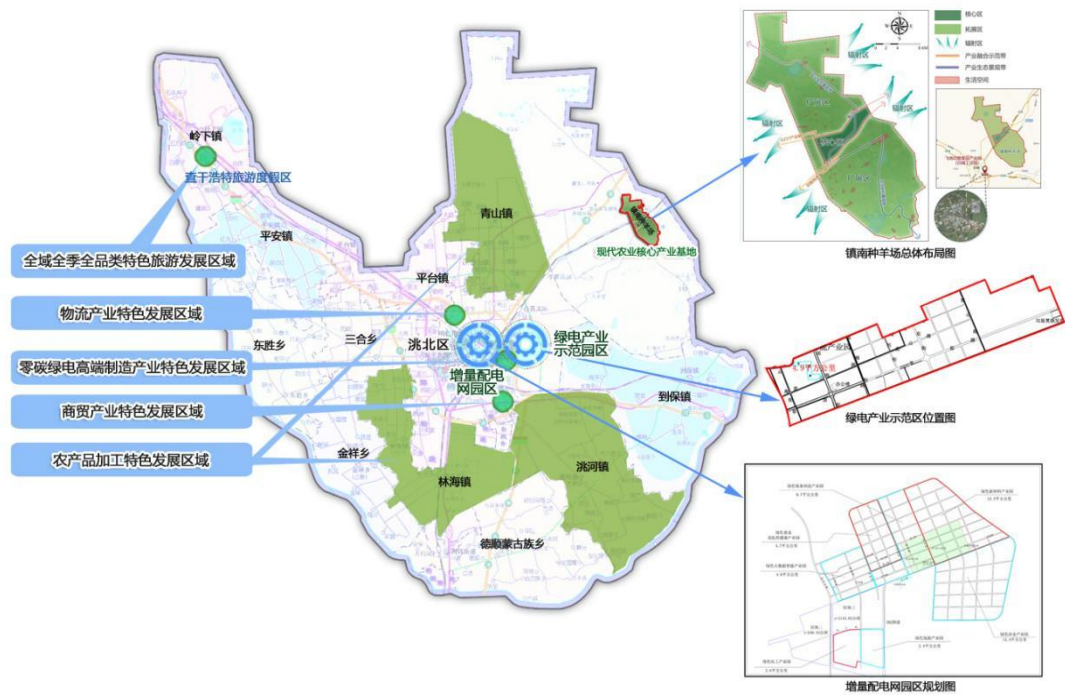


图 2 “1 个现代农业核心产业基地+2 个新能源产业重要发展平台+5 个多元特色产业发展区域”的产业空间格局示意图

3.构建多元互补体验舒适的精品旅游发展空间

依托洮北旅游资源和业态发展形势，不断创新旅游消费场景，优化旅游消费体验，形成“一核多组团”的精品旅游线路。“一核”是指以“查干浩特旅游度假区”为核心，形成洮北特色旅游集散地和重要景点名片，打响洮北旅游知名度，逐步吸引全省乃至全国游客。“多组团”是指以青山镇及周边区域为核心打造现代农业观光、采摘体验、特色民宿的“乡村+文化”休闲组团；以德顺乡及周边区域为核心打造民族风情、乡村体验的“民俗+乡村”观

光组团；以平安镇及周边区域为核心打造主题乐园、户外探险、文化体验的“亲子+游玩”娱乐组团；以东胜乡及周边区域为核心打造纳凉消夏、乡村集市“避暑+赶集”体验组团；以中农、辽吉历史文化街区及火车头夜市周边区域为核心打造夜间消费集聚区服务组团。

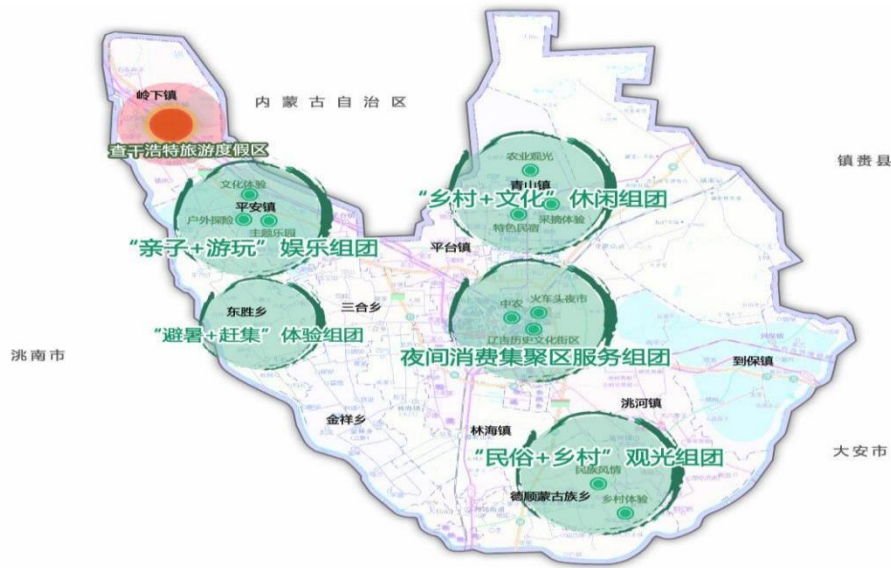


图 3 “一核多组团”的精品旅游线路布局示意图

第三节 建设绿色安全的生态发展空间

依托洮北森林、水域、湿地、草原等重要生态资源，构建“绿色安全、功能分明”的整体生态环境。主要以森林资源+城市绿化构建洮北城市发展的清新空气环境；以水域+湿地构建洮北城市发展的清爽水体环境；以城区+草原构建洮北城市发展的清洁陆地环境，重点打造“一屏、两草、三湿、三廊”的生态安全格局。“一屏”：即通过实施防风固沙林建设、草原修复、沙地和盐碱地治理等生态修复措施，打造洮北周边核心生态屏障。两草：即依

托青山镇和镇南种羊场集中连片草场，实施草原生态保护修复工程，凭借退化草原治理、实施围栏封育、补播改良防治等手段形成的草原生态体系。**三湿**：即以东湖、牧场十二泡、月牙湖等具有蓄水功能特征形成的湿地生态环境。**“三廊”**：即依托洮儿河、老旱河、新开河等域内重要江河干流，强化河湖生态缓冲带修复形成的绿色生态廊道。



图 4 “一屏、两草、三湿、三廊”的生态安全格局示意图

第三章 培育发展新质生产力，加快形成洮北现代化产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，依托独特资源优势 and 产业发展基础，持续优化产业结构，以打造“四主四辅”的产业体系为目标，全力助推以能源为核心的“四个重点产业”发展成为洮北区主导产业，加快发展装备制造、农产品加工、商贸物流、特色旅游的多元辅助产业集群，加速构建以实体经济为支撑的现代化产业体系和多元化产业发展新格局。

第一节 全力推进四大主导产业跨越式发展

以坚持资源高效开发利用，实现“绿电+消纳”多种模式协同发展，提升常规能源参与系统调节能力，推动储能产业集群式发展，探索打造零碳示范园区为产业发展思路，把风光资源优势及政策优势更好转化为产业优势、竞争优势、发展优势。到“十五五”期末，力争完成新型储能、常规能源、算力、新材料为一体的“四个重点产业”迭代升级为全区的主导产业。

1. 有力推进新型储能产业发展

重点围绕铅碳、钒液流、磷酸铁锂三种不同类型的储能电池，支持包括电芯、电池模组、电池管理控制系统、成套集成设备等在产业链关键设备形成产能，在绿电产业示范园区打造新型储能产业集群。推动前沿储能装备研究，探索模板式储能实证基地，利用已引进的铅碳电池、钒液流电池等类型的储能电池产业，拟建设高寒地区储能电站实证基地，依托“绿电园区”建设，加快

前沿储能技术应用和本地化发展，建立一套适用于洮北区乃至全市的储能电站系统规划、运行理论体系及商业模式。

2.持续推动常规能源产业发展

充分开发风光资源。利用区域内风光资源优势以及完备的公路和高铁交通网络，坚持“风”“光”互补、集中式与分布式并举，重点围绕绿电园区、增量配电网园区配套电源，建设集中式风光电项目。规范风能、太阳能资源开发秩序，科学安排开发时序。统筹考虑利用闲置土地、屋顶、农业大棚，建设分布式风电和光伏发电项目，进一步扩大以本地消纳为主的风光资源开发模式。

夯实煤电托底保障作用。积极推进吉林电力股份有限公司白城发电公司 2×66 万千瓦保供煤电项目和东北松辽清洁能源基地送电华北工程吉林能投白城 2×66 万千瓦煤电项目建设，提高区域新能源调峰能力，保障外送通道电源稳定运行。按照“安全优先、环保领先、节能先进、经济统筹”的总体原则，严格执行电力调度计划，充分发挥现有煤电机组的托底保障作用。

3.依托绿电优势带动算力产业发展

大力发展绿色算力产业，积极融入全国一体化算力网建设，提前谋划布局算力基础设施、发展绿色智算产业，探索“算电协同”发展模式。依托白城人工智能算力中心项目的带动效应，持续推进白城绿色智算中心项目建设，带动产业上下游集聚发展，推动企业算力创新应用。

4.积极推进新材料产业发展

积极培育发展新材料产业，围绕无人机零配件及控制器、铬铁合金领域打造新材料生产基地。加快推进新材料研发、中试、生产一体化产业基地及配套项目建设，确保重点项目尽快达产增效，填补洮北乃至白城地区产业空白。

5.尝试推动新能源与多产业协同发展

提升新能源装备制造绿电应用水平与空间集聚效能，加强上下游产业链协同创新，探索构建集成融合式新能源产业体系。推进全链条绿色制造，推动新能源原材料加工、关键零部件制造及产品生产流程的绿色化改造。推动新材料、节能环保等新兴产业与新能源协同布局、集群发展，加速形成“以新促新”产业新生态。

专栏 1：“四大新兴”产业重点工程项目

新型储能：接续推进年产 1GWh 全钒液流电池生产项目、远景白城零碳产业园、新建中创新能 400 兆瓦/800 兆瓦时复合储能项目、白城 100 兆瓦/600 兆瓦时全钒液流共享储能电站示范项目、白城市洮北区 100 兆瓦新型独立调频混合储能电站项目、远景白城市洮北区独立储能电站项目、洮北 200 兆瓦/400 兆瓦时网侧储能项目、远景白城零碳产业园项目（二期）、白城云之储 100MW/162.5MWh 混合储能项目。

常规能源：新建白城绿电园区配套 20 万千瓦风电项目（第二批）、白城洮北增量配电网园区配套 10 万千瓦风电项目、白城洮北增量配电网园区 10 万千瓦风电项目（基础设施）、吉林电力股份有限公司白城发电公司 2×66 万千瓦保供煤电项目、东北松辽清洁能源基地送电华北工程吉林能投白城 2×66 万千瓦煤电项目、国能吉林白城热电厂“以电代煤”25MW 风电项目、白城智算中心绿电直连项目、白城人工智能算力中心项目（风电项目）、华能洮北风电场一二期“改造升级”项目、洮北区分散式微风电项目。

算力：接续推进白城人工智能算力中心项目、白城绿电算力一体化智算中心项目。

新材料：新建 AI 无人机配套设备生产项目、汽车精密铸造配件生产项目、6800

吨微碳铬铁合金项目。

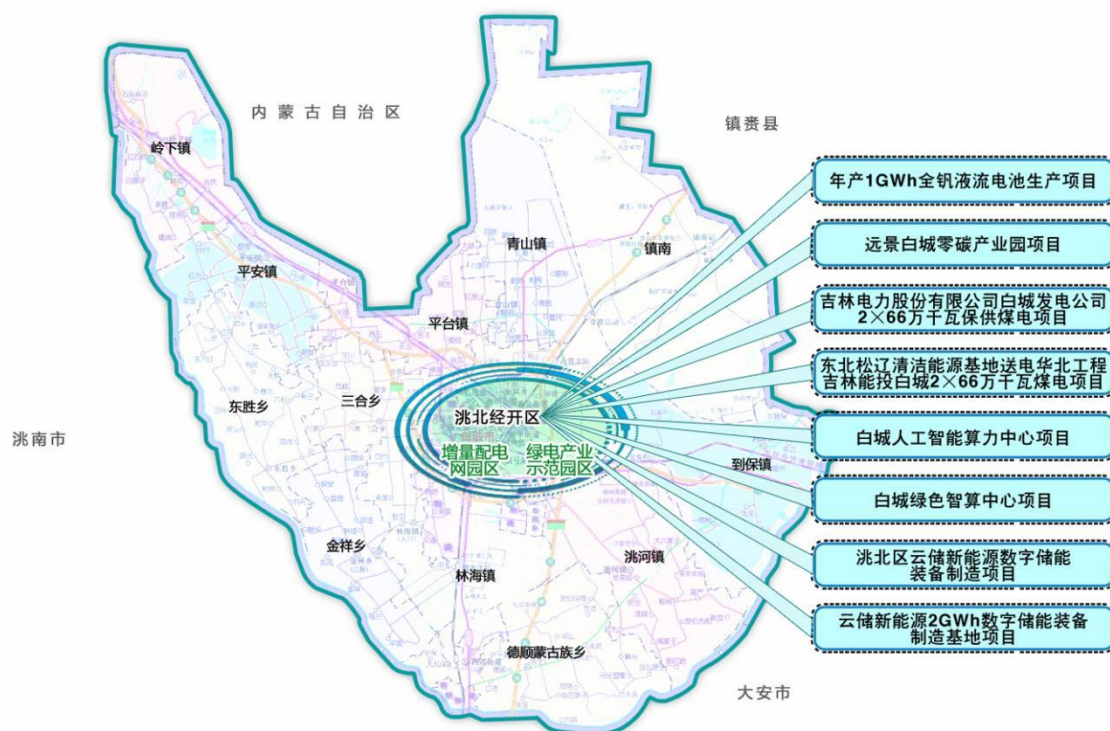


图 5 洮北区“四个主导产业”领域重大项目布局图

第二节 有效推动四大辅助产业升级发展

充分挖掘全区产业发展潜力，围绕全区资源禀赋和产业基础，全力推动装备制造、农产品加工、文化旅游、商贸物流四大产业提质升级，为全区经济社会发展提供接续动能。到“十五五”期末，全区四大辅助产业基本形成特色产业集群，产业综合实力明显增强。

1.推动装备制造产业高端智能化发展

立足资源禀赋和产业优势，有力有效承接国内外产业转移，全力招引集聚行业链主企业和产业链配套企业，提升集群发展升

级能力。建立优势型、培育型集群梯次培育方阵，强化上下联动、协同推进产业集群培育发展工作机制，重点建设新能源装备、新能源汽车零部件等先进制造业集群。

引领制造产业进行“数智”升级。加快推进企业“智改数转”和大规模设备更新进程。大力推广工业软件应用，积极推进设备更新。夯实智能装备基础支撑，培育发展新质生产力。积极组织企业参加各种“智改数转”赋能行动，支持企业以“产线、车间、工厂”为基本单元梯度实施“智改数转”，加快关键工艺设备更新换代，推动制造业企业实施智能化改造和数字化转型。发挥行业“链主”企业在产业链、供应链中引领支撑作用，打造行业数字化转型标杆。**打造储能装备制造基地。**围绕智慧储能系统、变频器、变压器等领域，大力发展储能装备制造产业，重点实施洮北区新能源数字储能装备制造项目、洮北新能源 2GWh 数字储能装备制造基地项目。**建设汽车装备制造高地。**鼓励汽车零部件企业加快技术改造和设备升级，支持中一精锻等龙头企业深度融入全省汽车产业链。积极引导企业加强新能源汽车关键零部件引进及关键核心技术突破，重点承接以电池及充电桩为代表的新能源汽车及配套产业，培育新能源汽车零部件产业链。**加速洮北零碳园区发展进程。**围绕现有“电头工尾”产业特征与新型储能优势，重点发展以半导体及显示面板为代表的精密电子制造产业、以风电变流器为代表的新能源配套设备制造产业，探索发展电池梯次利用与回收产业，持续完善能碳管理平台、零碳物流体系、超低能耗

绿色工业建筑等零碳服务配套基础设施。依托园区重点项目建设及重点企业入驻，联动洮北区中小企业孵化基地，逐步打造集“研发+中试+生产+就业+创业+孵化”为一体的创新活力特色产业集聚区。到“十五五”期末，全区装备制造业力争完成产值 15 亿元。

专栏 2：装备制造产业重点工程项目
能源装备制造： 接续推进云储新能源数字储能装备制造项目、新建云储新能源 2GWh 数字储能装备制造基地项目。
传统制造： 新建宏昊家具厂建设项目。

2.推动农产品加工产业集群化发展

坚持“三链融合”发展路径，以产业链延伸、价值链提升、供应链优化为主线，构建“种植基地+加工园区+服务网络”产业体系，大力抓好农产品精深加工和食品功能化加工，加快构建具有洮北特色优势的现代大农业格局。

扩大农作物加工产业规模。围绕提高玉米、水稻等主粮产品附加值，重点发展优质稻谷精加工和功能米加工，推动从粗加工向精加工、单一品种向多品种加工、简单产品向精细产品转变，持续提升白城弱碱大米市场占有率和综合竞争力。积极开展杂粮杂豆、辣椒、果蔬等特色农产品的综合利用和精深加工，尝试开发即食燕麦粥、杂粮代餐粉等杂粮方便食品。依靠科技创新延长农特产品加工产业链条，逐步提高资源利用率和市场占有率。

延展肉乳加工产业链条。大力发展肉制品、乳制品产业链，开发火腿、肉干、罐头和酸奶、双皮奶、巴氏奶等产品，进一步延伸养殖产业链。深入开展洮北肉牛 700 万剂优质冻精扩能项目

建设工作。支持和指导企业、合作社在区域范围内开展种畜禽场建设，提高全区畜牧业抵抗市场风险能力。着力解决畜禽粪污问题，积极引进大型有机肥生产企业，借助肥料化利用，破解畜禽粪污治理难题。到“十五五”期末，全区农产品加工业产值达到 43 亿元。

专栏 3：农产品加工重点工程项目

资源化利用：新建 10 万吨秸秆综合利用项目。

配套平台及设施：新建中储粮洮北库青山二期新建烘干机项目、白城市洮北区 2025 年玉米单产提升工程项目、洮北区玉米单产提升水肥一体化示范建设项目。

食品加工：新建白城市生物制造产业园区项目、年产 100 万套燕麦系列化妆品项目、年产 50 万吨酶解燕麦饮料项目、系列调味品生产项目、微生物 DHA 产品生产项目、名香米业日产 200 吨大米副产品优质粮食工程建设生产线建设项目。

3.推动旅游产业融合化品牌化发展

坚持文化历史与生态资源深度融合理念，推动全区深入开展民俗旅游、生态旅游、文化旅游、休闲旅游、乡村旅游等多种类旅游业态模式，串点成线、以线带面，形成各具特色、自成格局、优势互补的精品旅游环线，全面构建洮北文旅新格局。

打造特色旅游品牌。结合全区特色资源和优势产业，积极开展查干浩特帐篷季、敖包文化旅游季、美食丰收季等活动，打造独具特色的旅游活动品牌。依托查干浩特旅游度假区，打造集民俗、生态、红色、冰雪、休闲、游湖的全域全季全品类旅游核心集散地，擦亮洮北旅游金字招牌。

优化旅游产品供给。围绕德顺乡、青山镇、岭下镇、东胜乡自身资源禀赋，打造乡村旅游重点村镇及乡村旅游精品线路。推

动“农业+旅游”深度融合，重点建设洮北区“盐碱地稻米博物馆”项目。有效依托万福麟宅邸、白城市博物馆、辽吉历史文化街区、辽吉省委旧址陈列馆、辽北省政府旧址陈列馆等特色旅游资源，推动历史文化资源、红色资源与旅游产业的深度融合。尝试对接洽谈引入主题公园，按照居民所需结合“公园”城市理念，谋划大中型游乐园、动物园，增强中心城区娱乐游玩属性，努力让中心城区成为旅游中转轴和集散地。按照时令节庆和资源禀赋精心设计主题集中、交通便利、体验丰富的特色旅游线路，全力打造多元化的洮北旅游新供给。

融入区域旅游大格局。积极融入白城市旅游发展新格局，依托洮北区中心节点地位，大力发展湿地观光、民俗体验、田园休闲、文化研学、科普教育等丰富旅游业态，满足城市居民及周边游客的多样化消费需求，增强在吉林西部乡村旅游休闲环线的吸引力与影响力。与地域相邻的其他县（市）联手，串珠成链、优势互补，做大做强区域旅游综合体量。到“十五五”期末，力争全区累计接待游客 500 万人次，旅游业累计总营收达到 2500 万元。

专栏 4：现代旅游产业重点工程项目
旅游配套设施：新建查干浩特旅游经济开发区游客服务中心、公共停车场及附属设施建设项目、查干浩特旅游经济开发区集中供水建设项目。 乡村旅游：新建洮北区自驾车房车营地建设项目、洮北区乡村旅游度假区建设项目。 冰雪旅游：新建洮北区全民健身中心滑雪场建设项目。 红色历史旅游：新建查干浩特红色旅游开发项目。 休闲旅游：新建查干浩特旅游度假区沙滩浴场建设项目。

4.推动商贸服务业集聚式发展

立足地级城市商贸发展比较优势和吉黑蒙三省交界区位优势，推动传统商贸与现代物流融合发展。积极创新消费场景、优化消费体验、提升消费服务、便捷消费方式进而全面拉动消费。

促进消费提质升级。积极落实现行的汽车报废更新、汽车置换更新、家电以旧换新、手机数码购新、家装厨卫换新、电动自行车以旧换新政策。围绕消费热点和重要节假日，依托中心城区优势，以“政府引导、市场运作”为主，组织商贸企业开展丰富消费促进活动，适时发放消费券，全力扩大消费，拉动内需。把握政策支持方向，鼓励引进首店、首发集聚区、首发活动等首发经济发展，提升城市商贸经济发展容量，挖掘消费新潜力。

不断丰富商业业态。鼓励商贸企业加快新消费设施场景建设，构建“数字+”消费生态体系，拓展沉浸式、体验式、互动式消费场景，丰富消费体验，更好满足居民消费需求，促进新型消费加快发展。加速形成多中心、多功能新商圈格局，焕发传统商业风采。围绕海明路步行街及周边区域精心打造百货特色街区，丰富夏季夜市经营内容，通过科学规划合理区域和延长商铺营业时间，营造全天候活力消费场景；围绕金辉南街现有商业基础，着力打造品类齐全、服务专业的家电主题街区；围绕幸福北大街自然形成的丰富餐饮资源，招引品牌餐饮企业入驻，打造特色鲜明、业态互补的餐饮美食街区；围绕中兴路现有优势，引入数码电子旗舰店及体验中心，构建集前沿科技体验与高端智能消费于

一体的数码主题街区。在此基础上，着力培育线上线下融合的三产服务消费新业态，持续擦亮中农夜市、火车头夜市等重点夜间消费项目的品质和影响力，加快推进辽吉历史文化街区等具有洮北地域文化特色的夜间经济集聚区建设步伐，全面提升区域商业活力与吸引力。

推动商贸主体发展壮大。依托中心城区人口消费红利，持续挖掘和培育新的商贸企业，壮大企业发展规模，增加纳统基数，发挥大润发等头部企业引领作用。加快企业品牌培育，持续开展“老字号”挖掘、培育工作，努力增加吉林老字号、中华老字号认证数量。积极引进国内知名零售、餐饮等品牌进驻，引领行业发展，带动全区商贸企业提档升级。

5.推动现代物流业差异化发展

按照全区物流产业业态和经营主体特点，分类施策推动物流产业差异化发展。逐步完善物流基础设施，健全物流运输渠道及仓储方式，全力构建洮北现代物流体系。

打造集约高效的现代物流服务体系。**大宗商品物流：**充分利用市区一体化的交通区位优势，依托白城市工业园区森昊物流园，结合工业大宗商品物流需求，科学设计物流路线，确保洮北经济开发区重要工业原料及产品进出顺畅。**主城区物流：**优化城区各类快递物流企业场站点位布置，有效进行资源整合，避免内卷竞争，切实提高快递服务综合质量。**乡村物流：**着力补齐农村物流短板，完善农村道路建设，合理设计农村物流路线，搭配足

够工作人员，有效提高快递进村效率。**冷链物流：**科学设计冷链物流库容，加强智慧化和专业化冷链物流管理机制，尝试盘活中农冷链等闲置资源，进而构建种类齐全、功能完备的现代物流体系。着力整合全区资源，强化统一协调，做好供应链协同。不断增强专业物流服务能力，推动现代物流向供应链上下游延伸。

促进物流产业提质降本。依托三省交界的区位优势，进一步实现市区路网提升、乡村道路畅通，完善市区乡村四级物流体系，进一步有效降低物流成本，推动区域物流高质量发展。创新物流服务新业态。不断优化网络货运服务和管理举措，促进网络货运数据共享，推动高端智能物流装备产品研发制造，提高物流操作效率，降低人力物力消耗。持续提升快递包装标准化、循环化、减量化、无害化水平，持续降低能源成本和维护成本。

培育壮大物流市场主体。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，激发物流市场主体发展活力，提高物流要素配置效率和效益。更好地发挥政府作用，加强战略规划和政策引导，推动形成规范高效、公平竞争、统一开放的物流市场。加快物流企业数智赋能，加强物流全链路信息整合，发展智能仓储、无人配送，提高物流配送效率。顺应现代物流与产业转型、消费升级新趋势，引导全区物流企业规模化、专业化、集约化、联盟化发展，打造以龙头企业为引领，以中小企业为基础，以中介型、平台型企业为纽带，以专业技术型企业为支撑的物流市场主体体系。

专栏 5：现代商贸物流产业重点工程项目

商贸经济及配套设施：新建洮北区商贸综合体建设项目、洮北区商务中心建设项目。

现代物流：接续推进白城中农冷链物流交易中心项目、白城绿电产业示范园区洮北物流集散地建设项目。

电商：新建洮北区电商产业基地建设项目。

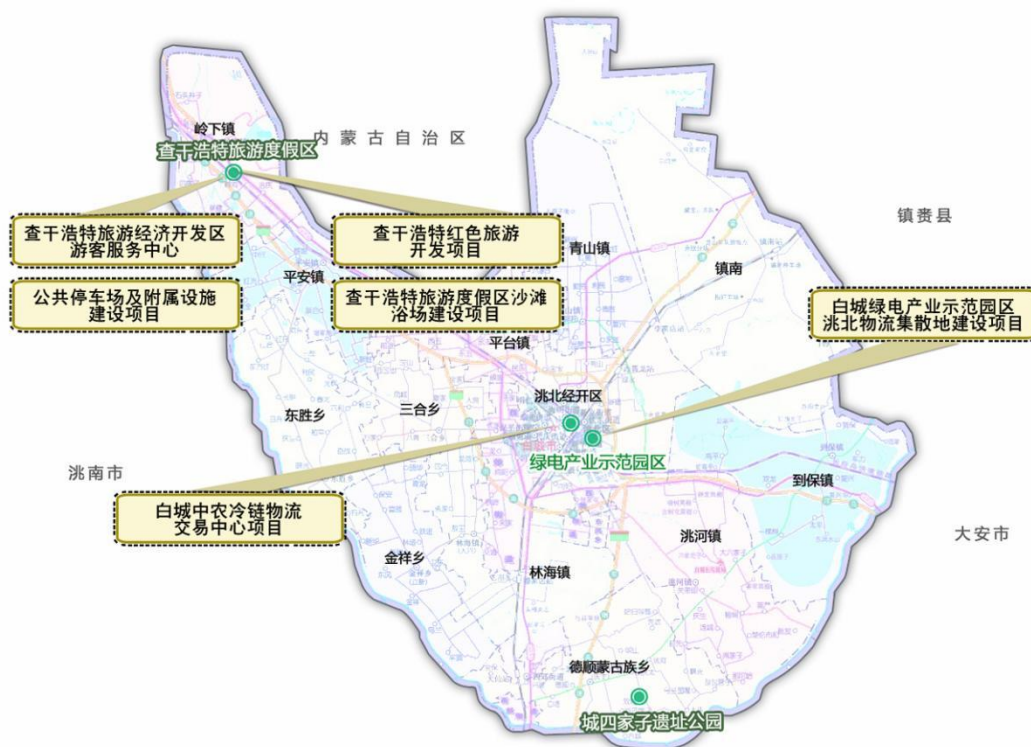


图 6 洮北区服务业领域重大产业项目布局图

第三节 积极培育新兴产业和前瞻布局未来产业

聚焦全区产业发展重点领域，围绕洮北实际积极培育新兴产业和布局未来产业，把发展新兴产业、布局未来产业作为推动经济高质量发展的重要抓手，抢占新赛道，干出新局面。立足现有优势产业体系，以现有产业+未来产业的深度融合，助力新质生

产力持续生成。到“十五五”期末，全区新兴及未来产业集群初具规模，打造成为白城市新兴及未来产业核心发展区。

加快构建洮北电商新生态。积极谋划实施洮北电商直播基地建设项目，培养电商人才及直播网红，助力直播电商产业发展。鼓励住宿、餐饮、零售等行业加快数字技术应用，开展数字赋能服务消费，构建数字经济与实体经济深度融合。推进商贸物流数智赋能。依托洮北洁洁宝生物科技公司，打造洮北燕麦深加工产品电商产业聚集区。持续深化“数商兴农”活动，大力推动具有燕麦、辣椒、弱碱大米等洮北地域的特色农产品通过短视频、直播等方式销售，鼓励商贸流通企业开展跨境电商零售进出口业务，支持生产型外贸企业开展产品研发等全价值链数字化转型。

加速培育低空经济产业。以新材料为切入点，加快引进培育低空飞行器零部件及整机组装、复合材料等有关企业，拓展航空航天产品零部件、AI 无人机配套设备、低空飞行器零部件等低空装备制造领域，建设低空经济人才培养与创新创业基地。扩大“低空+应用”场景范围，重点拓展与新能源、农业、旅游相关的低空应用场景，支持有条件的景区景点探索开发空中游览、航拍航摄、航空运动等特色项目。

探索发展人工智能产业。围绕“特色产业赋能”和“场景驱动创新”两大主线，发展“AI+新能源”，利用 AI 算法优化发电电力调度、储能配置和负荷预测，推动设备运维智能化；发展“AI+现代农业”，尝试开发 AI 土壤监测系统，在养殖领域引入 AI 图

像识别、环境调控和疫病预警系统；发展“AI+生态治理”，利用AI卫星遥感技术监测盐碱地变化；发展“AI+公共服务”，谋划建设AI智能化和信息化应用管控平台项目，开展智慧政务服务，加强智慧公共安全与应急管理。到“十五五”期末，人工智能广泛应用于全区新能源、现代农业、生态治理、公共服务等领域。

积极推进数字经济产业。持续推进数字产业化进程，打造以数据为关键要素的数字经济，依托智算中心的算力服务能力，加快形成数字经济产业集聚区。以数字化变革为引领，强化企业创新主体作用，大力引导企业深化“智改数转网联”，加速在全区有条件的企业中推进数字化车间（生产线）、智能工厂和未来工厂建设，以“未来工厂”为引领聚力打造智能制造新标杆。到“十五五”期末，完成5家数字化车间（生产线）、智能工厂和未来工厂建设工作。

专栏 6：未来产业重点工程项目
低空经济： 新建低空智能感知服务一体化项目。

第四章 促进教育科技人才产业融合发展，构建产业导向型创新体系

以产业发展为核心目标，以科技创新为核心驱动力，以教育模式转型为核心方式，以人才作用施展为核心手段，深入推进教育科技人才产业一体化发展。有效构建“政府主导、校企协同、资源共享、人才共育”的产教融合新格局，为洮北新时期发展提供坚实的技术技能人才支撑和科技创新智力保障。

第一节 以科技研发创新赋能产业发展

坚持科技创新与产业创新相结合，聚焦产业发展关键领域，加强科技攻关，推动成果转化，助力企业创新。到“十五五”末期，以科技创新应用为全区产业高质量发展注入澎湃动能。

1.促进科技成果本地转化应用

搭建转化平台。依托高校科研院所、科技型企业等载体，突出科技成果转化和创新产品展示，打造产业链密切联系、具备引领功能的科技创新平台体系。鼓励创办科技小院、中试基地，促进科技成果与产业、企业需求顺畅衔接。

提升转化水平。深化以企业为主体的产学研结合，提高科技成果转化效率。鼓励企业根据自身发展需要，自主转化、吸纳和应用科技成果。在完善功能基础上探索市场化运营机制，在技术转移、成果转化、融资服务等方面提升整体水平。

2.切实提高企业创新能力

积极推动企业深入开展科技创新。深入挖掘企业发展潜力，

持续加大培育力度，鼓励引导企业认定“专精特新”企业。鼓励企业技术创新，引导企业加大研发投入，支持企业与高校、科研院所共建研发中心，实施“科创专员”申报认定工作，推动大中小企业融通创新。

强化企业创新平台提质升级。推动规上工业企业研发机构全覆盖，鼓励企业申报省级企业技术中心认定，并运用投入产品研发，支持龙头企业组建产业创新联合体。利用科创专员赋能。选派科技人才担任企业“科创专员”，保障“一对一”服务，为企业提供政策支持，助力企业开发新产品，拓展新市场。到“十五五”期末，力争全区企业研发经费（R&D）投入稳定增长，高新技术企业达到 6 家，科技型中小企业达到 10 家。

第二节 以产教融合培养实用型人才

坚持以服务地方经济发展为宗旨，秉持“优势互补、资源共享、互利共赢、协同发展”的原则，通过产教融合实现学校人才培养与企业岗位需求的无缝对接。持续加大职业教育经费投入，加强实训基地、师资培训、课程开发、技术研发等方面建设。积极吸引企业和社会投入，通过校企共建实训基地、合作开展项目等方式，拓宽经费来源渠道。建立校企合作信息共享平台，及时发布企业人才需求、技术研发需要和学校专业建设、人才培养等信息，促进校企资源共享和精准对接。到“十五五”期末，形成科学成熟的洮北“产教融合”新体系。

1.提高职业教育与产业发展匹配程度

深化职业教育产教融合。完善校企招生就业、人才培养联动机制，加强校企合作，共建共赢。对接洮北产业发展需求，加强区域开放型产教融合学校实践中心建设，引导企业、行业参与学校专业设置、人才培养、师资互通，联合开展订单培养、学徒制培养、工学结合、实习实训，加快形成产教深度融合、校企高质量合作的良好互动格局。依托白城职业技术学院围绕全区重点产业方向深入开展产教融合建设工作。

2.提高职业院校综合办学能力

优化课程设置体系。动态调整职业院校专业设置，增设新兴紧缺产业相关专业，系统推进专业、课程、实训基地等关键要素建设，加快职业教育专业结构布局与现代化产业结构布局高效匹配。

实施专业分类管理。结合企业实际用人需要，充分发挥职业教育对产业发展的智力支持作用。建立专业动态调整和预警退出机制，对企业反响好就业率高的专业适度扩展招生规模，对连续就业率及产业关联度低的专业实行限招或停招。积极争取国家、省级各类专业建设专项资金扶持机制，用于设备更新、教材开发和师资引进。

专栏 7：产业科技教育人才四位一体重点工程项目
人才服务： 新建洮北区人力资源市场建设项目。

第三节 以完善机制强化人才保障

1.建立一体化发展横向协作机制。统筹研究推进教育、科技、人才、产业一体化发展思路举措，系统梳理资源政策，明确人才引进培养需求，立足市辖区资源优势，持续加大人才引进培养力度；支持吉电能谷、远景能源等企业与白城电化学储能技术研发基地协同开展科技攻关，实现创新成果落地转化；鼓励科研院所、高校与企业人才双向交流挂职；持续开展高层次人才引进，逐步提升各领域人才队伍专业素养；依托“白城人才云数据库”，建立集科技项目申报、人才政策申请、企业需求发布的一体化系统。

2.探索建立人才评价机制。探索建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价机制，逐步将技术成果转化收益、专利产业化应用效果、解决企业实际问题等市场化指标纳入职称评审标准，推荐取得实践成果的优秀人才参与省市人才表彰评选。

3.优化人才创新创业机制。做好人才创新创业服务保障，协调落实教育、医疗、住房等方面服务，推动落实全职引进的博士、正高级职称人才安家补贴政策；设立人才服务专线，实行“一对一”服务，协调解决在生活、工作中遇到的困难；依托吉林洮北经开区中小企业孵化中心，建立人才创新创业平台，协调落实创新创业贷款政策，加大科技创新成果转化扶持力度。

第五章 全面开展深化改革和深度开放，增强高质量发展活力

坚持“小切口、大纵深”抓实具有洮北特色的专项改革，以高水平开放对接全国资源，积极融入全国统一大市场，持续营造更加公平便捷的营商环境，打造高质量发展平台。

第一节 加快完成标志性改革事项

1.突出抓好创新改革事项

“两个重要发展平台”发展模式改革。推进增量配电网园区建设。探索“新能源+储能”离网运行供电模式，持续提高新能源直供电比例和“源网荷储”灵活互动响应能力。抓好负荷端项目建设，做好园区道路、供水、供电、通信等配套基础设施建设，提升园区承载能力，保障入园企业发展需求。**抓好绿电产业示范园区建设。**持续优化园区基础功能，落实高比例风火打捆交易协同模式。加大入园项目建设力度，推动“源网荷储”一体化协同发展。

民生事业改革创新。**环境质量改革。**尽快完成东湖生态治理项目建设，进一步畅通排水渠道，改善区域生态环境质量，打造区域生态环境改善新地标。**古城遗址保护改革。**加大文化遗产保护传承工作力度，进一步厚植城市文化底蕴。**教育公平改革。**加强全区域内6个教育集团规范化建设，着力实现义务教育学校集团化办学全覆盖。开展义务教育优质均衡提升工程，采取“优质校+薄弱校+农村校”模式，以三中、二中为主要载体，梯次推广，提高义务教育办学质量和水平，逐步缩小城乡、校际间教育资源

差距。**住房安全改革。**持续推进老旧小区改造和棚户区改造，建立城市 D 级危房置换和过渡机制，全力改善群众居住条件。

2.全面深化重点领域改革

经济体制改革。推进服务型政府、服务型机关建设。健全小微企业融资协调机制，提升民营中小微企业融资质量和渠道。强化预算管理和限额管理，严控债务规模，坚决遏制新增隐性债务，防范化解债务风险。**农村土地改革。**做好第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点工作，落实“解决承包地细碎化”试点任务。**民主制度改革。**强化人大对“一府一委两院”监督，健全吸纳民意、汇集民智工作机制。加强政协协商制度化、规范化、程序化功能建设，持续推进委员工作站工作，抓好常态化联系委员制度落实。强化党委（党组）统战工作责任制落实，构建大统战工作格局，坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，着力开创民族团结进步新局面，依法管理宗教事务。**医疗体制机制改革。**巩固拓展医药体制改革，夯实医共体建设，强化二级医疗机构诊疗能力。**生态文明体制改革。**开展历次各级环保督察交办案件和反馈问题整改提质增效行动，督促推动突出生态环境保护问题整治常态化。**安全体制机制改革。**严格落实“三管三必须”要求，坚决防范遏制重特大事故发生。完善粮食安全保障能力提升机制，落实省千亿斤粮食产能建设工程任务。坚持和发展新时代“枫桥经验”，落实白城市关于信访突发事件的有关政策。纵深推进扫黑除恶斗争，严厉打击各类违法犯罪活动。

第二节 持续扩大重点领域高水平开放

1.积极承接长春现代化都市圈辐射带动

积极开展农业领域深度合作。围绕品牌创建、龙头培养、产业融合、质量管控、渠道开拓等领域与长春开展积极合作，不断向长春消费者推介白城特色优质农产品，共同打造以黑土地保护、现代化大农业、农产品深加工等为主的特色产业带。

有效依托“白电入长”工程。依托“白电入长”及洮北增量配电网园区，与长春市共建“飞地经济”，积极开展招商引资工作，创新优化合作内容事项，实现利益共享、发展共赢，协同打造以国家清洁能源基地为引领的特色产业带。

开展跨区域智算服务。发挥绿电资源优势，依托人工智能算力中心、绿色智算中心等重点项目建设区域算力中心，采用智算服务租赁等方式，为长春都市圈重点用户发展大数据分析、AI模型训练、工业自动化等提供算力支持，争取区域一体化纳入国家算力网络体系。

推动文化旅游交流。整合洮北区优势旅游产品积极融入吉林西部旅游大环线，协同松原、长春主要景点开发“快进慢游”的跨区域精品文旅线路；积极向长春市各地区推荐洮北旅游景点，有效带动区域文旅消费，加强两地文旅业态交流互动。推动两地开展文化交流活动，有效输出洮北特色辽金文化、民俗文化、红色文化，寻求可靠途径整合吸收省会政治经济文化资源，带动区域文化事业跨越发展。

深度融入长春汽车产业集群。支持中一精锻等汽车配件企业“智改数转”，加强与长春一汽对接，在产业配套、技术创新、人才培养引进等领域开展合作。

2.深入拓展开放合作空间

深入融入白城与嘉兴的对口合作机制，将白城绿电产业示范园区建设与嘉兴产业优化升级战略进行有效对接，谋划建设“飞地园区”，重点承接嘉兴市高端装备制造、新材料、数字经济等优势产业转移，探索“嘉兴研发设计+洮北制造转化”“嘉兴市场+洮北基地”等多种合作模式，共同打造跨区域优势产业链条，力争在产业项目等方面实现更多务实合作。

3.推动对外贸易平稳发展

及时掌握欧盟反倾销及美国关税战对企业的影响，做好重点企业跟踪指导；深入挖掘有潜力的企业进行重点培育，引导企业探索开拓“向北开放路径”，推动企业开展对俄贸易。充分发挥《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）在稳外贸稳外资、促进产业链、供应链合作、推动高质量发展等方面积极作用。鼓励企业与国际客户利用网上订单、展会合作等方式，发展跨境电商，提高与“一带一路”沿线国家（地区）经贸合作水平，挖掘潜在市场，助推全区外贸经济回稳向好发展。

第三节 全力打造公平便捷的营商环境

1.完善服务型政府建设机制

持续打造一流营商环境。依托全市统一部署加强与兴安盟等周边地区政务服务“跨省通办”合作，推动政务服务“跨省通办”由点及面。开展优化营商环境提升行动，全面推行经营主体登记及设立“网上办、马上办、一日办、免费办”。聚焦企业开办、项目审批、市场监管等关键环节，建立惠企政策全链条服务体系，确保政策红利直达企业。创新政企沟通机制，搭建“线上+线下”双轨互动平台，优化监督员与监测点网络布局，切实提升企业诉求办理质效。不断推进接诉即办工作，完善跨区域跨部门协同机制，切实有效破除壁垒。推动接诉即办向主动治理、未诉先办深化，拓宽公众参与渠道，形成政府主导、社会协同、公众参与的社会共治格局。推进社会信用体系建设，强化信用信息归集共享，依托全媒体矩阵开展信用知识普及，全力营造“知信、用信、守信”的社会氛围，加快形成市场化、法治化、便利化营商环境。

2.主动融入全国统一大市场

规范公平竞争审查机制。严格开展民生领域反垄断初核和排除、限制竞争行为专项行动，清理各类妨碍统一市场和公平竞争的政策措施。规范招商引资行为，建立重点项目报备机制，严格遵守税收政策权限，确保公平公正。

优化公共资源交易环境。科学编制供地计划，严格执行土地出让制度和“先考古后出让”规则，严禁违规实施用地优惠。加强

市场监管执法，纠治“任性执法、小过重罚”等问题。

补齐国家统一标准。全面落实《质量强国建设纲要》要求，以标准化建设为抓手，立足特色产业构建全链条质量管控体系。积极借鉴新零售模式经验，与全省乃至全国头部电商平台合作建立农产品分级、包装、物流全流程标准，通过统一规格、优化包装提升商品适配性，降低流通损耗为品牌化发展奠定基础。

破除区域壁垒和循环堵点。深入落实市场准入负面清单制度，严格执行“全国一张清单”管理模式，清理废除地方保护性政策。推行“合格供应商互认清单”，允许外地企业凭信用报告直接参与本地智慧农业等项目投标，不再设定地方性保护门槛；接入全国“互联网+监管”系统，重点核查食品包装材料合规性，有效消除监管盲区。建立涉企优惠政策目录清单，清理歧视性税收分配政策，确保要素资源自由流动。

综合整治“内卷式”竞争。聚焦各行业存在低水平同质化竞争问题，构建“产业升级+秩序规范+数字治理”三位一体的治理框架。对产能利用率低于行业平均水平企业逐步开展淘汰落后产能并推动绿色转型。加强对失信主体实施联合惩戒，并建立行业自律公约与价格监测机制，动态预警产能过剩风险。注重政策协同，通过跨区域要素流动机制破除市场分割，优化技术标准体系促进产业协同发展，最终形成“创新引领、规范有序、高效协同”的市场竞争新格局。

第六章 坚定实施促消费扩内需战略，努力激发有效市场需求

坚持扩大内需这个战略基点，将实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合，以高质量供给引领和创造新需求，着力提高居民收入水平，全面促进消费，激发投资活力，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，为洮北区高质量发展注入持久动力。

第一节 全面促进消费

稳定大宗消费。不断促进汽车消费，落实新能源汽车购置补贴、减免车辆购置税等政策，鼓励消费者购买新能源汽车。完善充换电基础设施，优化使用环境，推动二手车市场健康发展，促进交易便利化。促进住房消费健康发展，坚持“房住不炒”定位，优化商品房供给结构，发展住房租赁市场，完善长租房政策，保障租购同权。

扩大服务消费。提升传统消费，鼓励新兴消费，丰富消费选择，以推动互促共赢为目标，促进健康、养老、家政、教育等服务消费领域深度融合。扩大健康养老消费，建设医养结合项目，发展社区居家养老和智慧健康养老，提升服务质量和规模；促进教育培训消费，发展职业教育、继续教育和老年教育，支持在线教育，完善服务体系，扩大消费规模。

培育新型消费。深入推进实施“互联网+流通”数字消费新业态，积极发展直播带货、跨境电商、社群营销等消费新模式。

鼓励传统大型商贸流通企业积极拓展线上零售、跨界零售等新业态布局。推进一刻钟便民生活圈建设，推动社区商业数字化改造，拓展“线上订购+线下配送”服务网络；引导绿色消费理念，倡导绿色低碳消费，推广可降解塑料制品使用，降低环境污染、减少资源消耗。落实以旧换新政策，完善再生资源回收体系。

改善消费环境。健全消费者权益保护机制，加大综合执法和投诉处理力度。扎实提升消费服务质量。推进社区商业多业态搭载、多功能集成，积极引入文化、健康、教育等消费业态，满足群众“家门口”“楼底下”的优质普惠服务需求；支持有条件的乡镇建设商贸综合体、商业街区，通过技术赋能、特许经营、供应链整合等方式改造夫妻店等传统网点，发展“一店多能”新型乡村便利店，使“综合体+便民生活圈”成为服务民生、便利消费、扩大就业的生活平台，推动全区生活性服务业“规范化、便利化、智能化”发展。

激发消费活力。顺应消费升级趋势，培育消费新增长点，以“消费升级+数字化转型”为核心，构建“全区核心商圈－乡镇商业节点－村级便民网点”三级体系，整合全区特色资源，深化商文旅融合，打造面向大都市圈的休闲度假康养后花园；鼓励发展具有较高知名度和口碑的零售、餐饮等生活服务业的特色小店，打造具有地方文化特色的“小店经济”。进一步激活农村消费市场，针对农村消费需求精准匹配商品和服务，促进农产品进城和农资、消费品下乡双向流通；鼓励农民合作社等市场主体拓

展适合网络销售的农产品和服务，促进农民增收；鼓励电商、快递企业开展末端共同配送服务，提升末端配送集约化水平。

第二节 激发投资活力

1.扩大有效投资

加大产业投资。引导企业在新型储能、常规能源、算力、新材料等核心领域增加产业投资，培育壮大主导产业，同时积极盘活存量资产。**加大民生领域投资。**加大教育、医疗、养老、住房等民生领域投资，改善民生福祉。推进义务教育学校标准化建设，改善办学条件。加强医疗卫生基础设施建设，提升医疗卫生服务能力。推进养老服务设施建设，满足老年人养老需求。推进保障性住房建设，解决困难群众住房问题。**加大生态环保投资。**加大生态环境治理投资。推进造林绿化、环境治理、湿地修复等生态修复工程。加强水环境治理，改善水环境质量。推进大气污染防治，改善空气质量。推进土壤污染防治，改善土壤环境质量。

2.优化政府投资效能

优化政府投资结构。紧扣国家政策和投融资导向，抢抓“两重”“两新”及“一揽子”逆周期增量政策机遇，充分运用好中央预算内、超长期国债、专项债等政策资金。聚焦综合立体交通、水利气象、能源、新型设施等领域，实施一批牵引性强的标志性重点工程。以问题为导向补齐短板弱项，重点实施城市持续更新、和美乡村建设、社会公共事业等与群众利益密切相关的项目。结合资源禀赋，重点实施新能源等领域项目。重点盘活产业园区、

仓储物流、老旧厂房及办公楼等资产，形成存量资产和新增投资良性循环，进一步提高政府投资效能。

3.激发民间投资活力

优化民间投资环境。营造公平竞争的市场环境，保障民间投资合法权益。清理妨碍民间投资的不合理规定，消除民间投资隐性壁垒。完善民间投资政策体系，为民间投资提供政策支持。加强民间投资服务，为民间投资提供便利条件。**拓宽民间投资领域。**放宽民间投资准入限制，鼓励民间资本进入更多领域。支持民间资本参与基础设施建设，拓宽民间投资空间。支持民间资本参与公共服务供给，提高公共服务质量。支持民间资本参与生态环境保护建设，改善生态环境质量。**提升招商引资工作质量。**以“集群化发展、精准化招商、规范化推进”为核心，深入构建“方向明确、路径清晰、措施具体、成效可测”的招商引资体系。聚焦特色产业延链补链，重点围绕优势产业开展精准招商。

鼓励民营企业参与重大项目建设。完善民营企业参与全区重大项目建设的长效机制，滚动接续向民间资本推介重点项目，拓展民间投资发展空间，持续帮助民营企业解决融资难、融资贵等问题。不断提振民营企业发展信心，促进民营企业高质量发展，推动民营企业产品、质量、品牌、技术提档升级。

第七章 坚持现代化大农业发展方向，扎实推进乡村全面振兴

立足“三农”发展基础优势，抓好粮食安全头等大事，持续优化现代化农业产业体系、生产体系、经营体系，不断提升农业综合生产能力和质量效益。坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，加快建成现代化大产业。通过对标一流、科学规划，集聚资源、分期推进，全力打造“一心赋能、五园共进、绿色循环、融合发展”的吉林省现代化大农业西部样板区。围绕“兴产业、美乡村、防返贫”三大主线，持续做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，扎实推进宜居宜业和美乡村建设，全面打造形成现代农业先行区。

第一节 加速现代化大农业发展进程

把确保粮食安全作为现代农业建设的首要任务，深入实施高标准农田建设、黑土地保护、盐碱地治理等重要工程，进一步培育生成具有洮北特色标识度的农业新质生产力。到“十五五”期末，粮食产量突破 30 亿斤。

1. 高质量建设现代农业生产体系

积极推进现代农业生产体系。加快生产领域科技创新、科技融合，以生态农业为基本导向，实现洮北高质量农业、科技农业、生态农业全方位发展。

持续巩固粮食生产。深入实施高标准农田建设、盐碱地综合

利用、黑土地保护、农机装备升级四大“藏粮于地、藏粮于技”工程，持续推进灌排设施、田间道路等农业基础设施建设。妥善确定粮食播种面积，推动“玉米水肥一体化、密植栽培、麦豆复种”等先进农业生产技术应用，实现品种优化、品质提升。“十五五”期间，每年实施标准化农田改造不低于 12 万亩。到“十五五”期末，基本农田实现高标准农田全覆盖，实现全区粮食产量的提质增效。

统筹实施“四个农业”建设。以科技农业激活全区农业整体创新力。以科技创新为引领做强做优做大资源型产业，打造智慧高效的科技农业。以智能装备重构生产方式，加快先进适用农机装备研发应用，推动农业生产过程智能化、精准化、高效化，提升农业产出能力和发展韧性。**以绿色农业筑牢全区农业生态价值链。**坚定不移走生态优先、绿色发展之路，打造生态可持续的绿色农业，加快农业生产、农产品加工、农产品流通绿色转型，提升耕地质量，推广节水灌溉、精准施肥、农业有害生物绿色防控、粮经作物协同发展等绿色生产技术，减少农业面源污染。**以质量农业夯实全区农业核心竞争力。**推进农业全链条标准化生产，建立覆盖镇（乡）村的农产品质量安全监管网络，分类探索不同产业从生产过程、收获仓储到运输加工、市场销售的全过程质量监管，大力发展农产品精深加工，延长产业链，提升价值链，提高产品附加值，推动好资源变成好产品、卖出好价钱。**以品牌农业增强全区农业市场美誉度。**积极打造具有区域特色与品牌价值的

农业“爆品”，挖掘乡村特色资源，用好特色资源、发展特色产业。通过文化 IP 赋能品牌溢价，借助农文旅融合与非遗工艺展示等，讲好品牌背后的故事，培育一批具有地域特色、文化底蕴和市场影响力的农产品品牌，推动农业从“卖产品”到“卖价值”转型。到“十五五”期末，全区“四个农业”建设取得明显进展。

2.加快完善现代农业产业体系

扩大现代农业产业化规模，延长农业产业链，优化农业产品结构，推动畜牧业、水产养殖业等向特色化、品牌化、精品化发展。

积极发展水产养殖业。按照水域承载力确定鱼苗放养种类、数量、比例及捕捞时间，采用“人放天养”“轮捕轮放”的生态养殖方式，适度加大鳊鱼、翘嘴红鲌等名优鱼类品种养殖规模。推广稻鱼、稻虾等综合养殖模式，重点在到保镇、德顺乡打造连片生产基地。发掘本地河蟹和生态鱼潜力，打造区域品牌，提升产品价值。通过改造 1 万亩苏打型盐碱地池塘，发展扣蟹、小龙虾养殖以及吉浙对口合作引进的红螯螯虾与水稻的综合种养，配套无人机巡检、水质监测设备等推动养殖科技化含量。到“十五五”期末，全区水产养殖规模达到 16000 万尾，渔业经济总产值达到 2 亿元。

提高畜禽综合饲养水平。按照“品种优良化、养殖设施化、生产规范化、防疫制度化、粪污无害化”的标准化生产要求，在全区打造一批奶牛、肉牛、肉羊、生猪、家禽养殖标杆企业（户），

推动以华西肉牛育种为主的洮北肉牛种业产业园建设，加快推进畜牧养殖全程机械化，引领带动全区畜禽标准化饲养水平进一步提高。通过政策扶持、资金补贴等方式，鼓励养殖大户、庭院散户、家庭农场和农民合作社发展特色白鹅养殖，培育一批标准化、规模化的白鹅养殖场。增强畜禽养殖废弃物资源化利用程度，建设区域性畜禽养殖废弃物集约化处理中心和乡镇粪污收集贮存点，完成分散处理向集中处理转变，彻底解决全区畜禽粪污污染问题，实现畜禽粪污资源化利用。加强繁育技术人员培训，进一步提高技术人员的业务素质。不断完善畜禽良种繁育体系，引进国内外优秀种源，推广人工授精技术，提高全区畜禽良种覆盖率。到“十五五”期末，全区畜禽标准化生产比率达到 30%，畜禽良种覆盖率达到 97%。白鹅饲养规模达到 30 万只。规模养殖场畜禽粪污处理设施装备配套率达到 100%，畜禽粪污综合利用率达到 87%以上。

促进农村产业融合。坚持“三链融合”发展路径，以产业链延伸、价值链提升、供应链优化为主线，构建“良品育种+种植基地+生产研发+加工园区+品牌建设+销售网络”全套产业体系。大力发展棚膜经济，通过政策扶持、技术创新、产业融合与规模化经营实现带动就业与增收实效。促进农村三产融合发展，全面挖掘农业生态价值、休闲价值、文化价值、旅游价值，加快发展乡村旅游、农村康养、观光采摘等特色产业，逐步打造品牌链、延长销售链、提升价值链、融通供应链、优化产业链，形成一产优、

二产强、三产活的整体发展态势。到“十五五”期末，全区农业产业产值达到 48.68 亿元。

3.加快构建现代农业经营体系

围绕创新农业经营方式，全力推动农村新型经营主体发展，大力培育合作社、龙头企业、家庭农场等新型经营主体，深耕数字化、智慧化对现代农业的助力作用，切实提升农业经营效益。

壮大国有农村经营主体。全力支持精品牧业区、保民农场壮大创新发展，积极鼓励在农村机制体制改革中先行先试，逐步成为全区农村产业的有力支撑。**精品牧业区**打造以畜牧养殖+鲜奶加工+生态旅游为特色的现代畜牧业三产融合新地标，为全区农村三产融合作出重要贡献。**保民农场**打造以水稻种植+玉米种植为特色的现代农作物种植产业新基地，为全区扛稳粮食安全重担作出重要贡献。到“十五五”期末，精品牧业区、保民农场形成特色鲜明、功能齐全的现代化农村经营主体。

大力培育新型经营主体。推进新型经营主体高质量发展，充分发挥乡村农业资源优势，有序推动土地流转和土地集中，宜农则农、宜牧则牧、宜游则游，支持新型农业经营主体带动普通农户连片种植、规模饲养、多元化发展，并提供专业服务和生产托管等全程化服务，不断提升新型经营主体规模化和专业化发展水平。到“十五五”期末，全区通过各类形式培育新型经营主体 200 个。

提高新型职业农民素质。立足全区农村人才实际要求，坚持

推动农业、农机、农经、畜牧、渔业等多方面人才相互融合，培育一批覆盖农村、扎根农业、服务农民的高素质技术队伍，为全区全面乡村振兴提供有力的人才支撑。到“十五五”期末，全区通过各类形式进行新型职业农民培育 10 万人次以上，每年不少于 2 万人次。

专栏 8：农业现代化重点工程项目
高标准农田：新建及改造提升白城市洮北区高标准农田建设项目。 粮食安全：接续推进及改造洮安粮库仓储能力和设施提升项目、新建中央储备粮白城直属库有限公司仓储项目。 现代农业：新建大仓耕地绿色循环农业项目、现代农业产业基地项目。

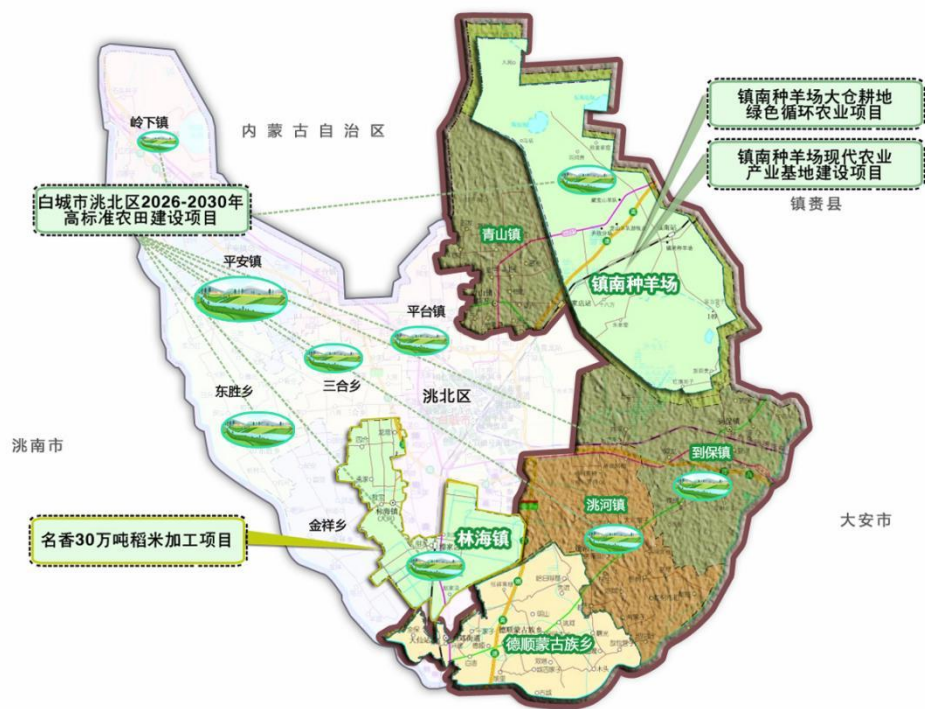


图 7 洮北区农业领域重大产业项目布局图

第二节 建设全区现代农业核心产业基地

配合省级部门支持镇南种羊场立足吉林、黑龙江、内蒙古三

省交界的区位优势，积极融入“中蒙俄经济走廊”建设，抢抓全省垦区集团化农场企业化改革机遇，主动融入吉林省农业发展集团发展战略，高标准建成全区现代农业核心产业基地，到“十五五”期末，基地总产值突破 20 亿元。

突出科技赋能、绿色转型、融合发展，从挖掘当地资源禀赋优势、融入农发集团整体业务布局、顺应产业变革和消费升级需求等三大视角，明确提档升级传统产业、引育壮大新兴产业、创新发展新产业新业态等三大产业方向，加快产业链相加、价值链相乘、供应链相通的“三链重构”，持续推动绿色循环农业及现代农业产业基地等重大项目建设工作，逐步打造以特色畜牧产业+适地粮经+现代种业+设施农业+智慧农业+功能食品产业+农文旅融合业态的七大产业发展格局。现代农业核心产业基地（镇南种羊场）七大产业发展定位为**特色畜牧产业**：大力发展地方特色优质肉羊品种养殖，配套构建繁育、养殖、交易、屠宰、加工全产业链。发展中度、低度盐碱地适宜种植的优良牧草，建设高产人工草地。突出绿色转型，发展循环经济，重点推进秸秆综合利用加工和有机肥生产，建设有机肥生产基地。**适地粮经产业**：发展吉林西部特色杂粮杂豆，以小冰麦、高粱、黄小米、燕麦为重点，突出新品种、新技术、新模式引领作用，做好“粮头食尾”文章，强化延链补链，提高适地粮经全产业链效益。**现代种业**：强化与省农科院、吉林农大等科研机构合作，构建产学研相结合、“育繁推”一体化的现代种业发展模式。加强与公主岭国家种业产

业园、长春市国家农高区合作联动，突出“以种适地”“以种适加”主攻方向，聚焦耐盐碱、功能性、专用化新品种引选及推广，发展现代种业。重点引进耐盐碱、适宜吉林西部区域的水稻、玉米、饲草和杂粮杂豆等新品种，重点引进粮饲兼用玉米，高 β -葡聚糖燕麦，抗寒、优质、高产高蛋白苜蓿，甜糯兼备鲜食玉米，以及生长速度快、繁殖性能好、肉质优良肉羊等加工专用型新品种，强化品种引进筛选、中试测试、展示和推广等能力条件建设，发展良繁及制种产业。

设施农业：创新打造盐碱地改良、无土栽培、设施农业等多元业态，助推吉林省“百万亩棚室建设工程”。适度建设智能连栋温室和工厂化生产设施，重点建设标准化新型日光温室、单栋或连栋塑料大棚，配套推广小型园艺机械作业模式和绿色种植技术，发展樱桃番茄、彩椒、寒地草莓等高附加值果蔬设施种植。

智慧农业：重点突出粮油大田智慧化建设、设施园艺智能化改造、营销服务数字化升级三大关键方向，创新培育农业数字经济新产业、新业态与新模式，打造一批以数据和模型为支撑的智慧化应用场景，全面提高农业全要素生产率和管理服务效能，建成引领全省农业数字化提升的典型样板。

功能食品产业：充分依托弱碱土壤环境，契合“酸碱平衡”健康理念，开发针对痛风、亚健康人群的细分产品，延伸至预制菜、即食食品等功能性食品，构建弱碱食品“概念验证—产品孵化—市场测试”全链条服务，建设弱碱健康食材全产业链中心，打造全国知名的弱碱食品谷。发挥基地区位优势，在周边县区建设一批前置仓，

完善冷链物流设施，布局“1小时鲜食圈”，打造产业链条全、品牌认知高、市场营销优、带动能力强的预制食品产业体系。

农文旅融合新业态：充分发挥资源优势，挖掘农垦文化内涵，突出弱碱康养主题，发展特色农业休闲、农业科普教育、生态野趣探索、垦区文化传承、大健康养生等农文旅融合产业，建设玉米主题体验馆、候鸟迁徙驿站、农垦创业馆、设施果蔬采摘、智慧农业体验、养生知识普及等旅游节点，配套完善特色餐饮和旅游休憩、服务和标识，打造旅游精品线路，形成“以农促旅、以旅兴农”的良性循环。

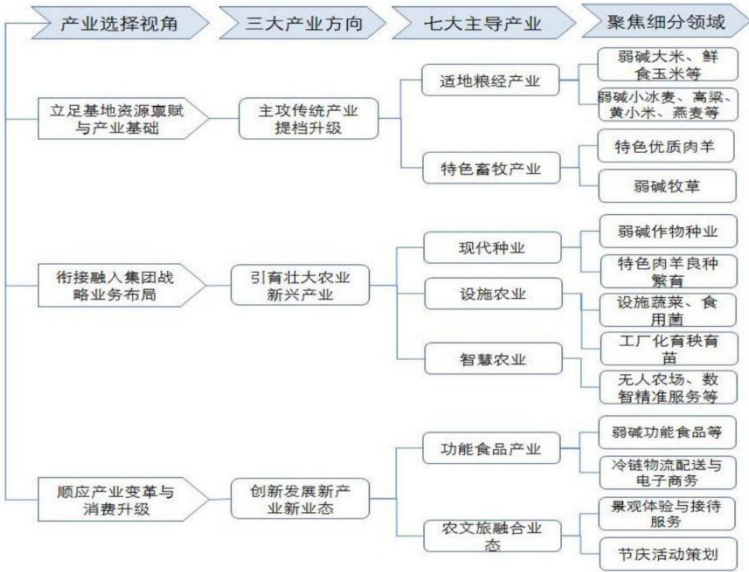


图 8 现代农业核心产业基地主导产业发展方向示意图

第三节 全面拓展农民稳定增收致富渠道

以“促增收、强产业、防返贫”为核心，常态化开展防止返贫致贫监测帮扶效能分析，深入实施“双带七增”产业发展模式，全

力保障农民稳定增收。

多措并举增加农民增收途径。继续推广直播带货、村集体土地入股等形式，不断发展壮大农村集体经济，增加村民分红收入。强化龙头企业联农带农作用，通过订单种养殖、土地入股分红、入企工作、季节性务工等方式，帮助农户获得额外收入。持续优化产业帮扶农民增收渠道，积极实施以工代赈工程项目，全力保障脱贫人口稳定增收。

促进帮扶产业高质量发展。以“特色化、规模化、品牌化、数字化”为帮扶产业谋划方向，切实提升帮扶产业质量效益和联农带农能力。依托党支部领办合作社，大力发展辣椒等庭院经济产业，激发农民增收致富的内生动力。

巩固拓展脱贫不返贫良好成果。进一步健全监测帮扶机制，逐户落实跟踪监测、帮扶指导、销号管理等工作制度，加强日常走访排查和部门筛查比对。集中组织“三帮扶一推动”活动，常态化推进部门包保帮扶和驻村帮扶。继续强化帮扶产业分类指导，深入落实“四个一批”要求。加强帮扶项目资产后续管理，进一步健全和落实好联农带农机制。继续优化提升“双带七增”产业模式，促进农民就地就近转移就业，确保脱贫人口收入稳中有升、脱贫地区农村居民人均可支配收入增幅高于全省和全国农村居民平均水平。

专栏 9：巩固脱贫攻坚重点工程项目
以工代赈：新建洮北区以工代赈项目。

第四节 加快宜居宜业和美乡村建设

积极借鉴“千万工程”经验，实行“一村一策”方针，努力争取乡村振兴衔接资金，扎实弥补乡村短板弱项，深入实施乡村建设行动，弘扬优秀农村传统文化，形成宜居宜业和美乡村。

持续改善农村人居环境。围绕产业发展、环境改善“两重点”，学习运用“千万工程”经验，深入实施农村人居环境“绿净硬美亮”五化攻坚行动，引领带动全区村屯整体提升。以良好的发展环境和齐备的基础设施有效支撑乡村旅游、庭院经济、棚膜经济、畜牧养殖、渔业养殖、光伏等乡村产业发展，打造电商与特色产业融合发展集聚区，进一步增强乡村产业发展动能。

扎实开展乡村建设行动。统筹完善农村公共基础设施服务体系，进一步提升公共服务的品质和特色，逐步增强城乡基础设施协调性。改善农村住房条件，强化区级统筹，畅通多元渠道，引导农民自我更新住房，精细化抓好农村低收入人群危房改造和老旧房屋改善。推进农村厕所革命，推广“三格式”无害化卫生厕所，建设粪污集中处理站，建立厕所管护长效机制。分类开展生活垃圾治理，完善“户分类、村收集、镇转运、区处理”体系。实施村庄清洁行动“四季战役”，开展农房风貌改造工程，着力构建“干净、整洁、有序”的乡村环境。

优化乡村治理机制体系。加强农村基层组织建设，推进乡村治理现代化，健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的现代乡村社会治理体制，健全党组织领导

的自治、法治和德治相结合的乡村治理体系，构建共建共治共享的社会治理格局。创新推广有效治理办法，推广清单制、积分制等务实管用的乡村治理方式，丰富拓展制度性治理方式。

专栏 10：宜居宜业和美乡村建设重点工程项目
和美乡村建设： 新建平安镇镇区内危房改造项目、北区屯内道路治理提升“一年见效”项目、洮北区农村厕所改造项目、洮北区农村生活垃圾及农业生产废弃物转运分拣中心项目。

第八章 深入实施以人为本的新型城镇化，促进城乡协同发展

坚持新型工业化、新型城镇化的“两化”融合，畅通城乡发展要素交换，因地制宜推动特色产业发展，增强城乡融合与工农互促协同发展，依靠产城融合逐步推动兴业富民。

第一节 持续实施城市更新行动

锚定“打造吉林省西部生态宜居城市”总体目标，抢抓白城市推动“公园城市”建设契机，以城市更新为主要抓手，提高城市承载能力和居民生活品质。依托优质生态环境筑基、智慧城市管理赋能、完备基础设施扩容，实现城市功能重构、文化基因活化、治理效能跃升，打造人城境业融合的生态宜居城市。

1.以“公园+”建设模式提升城市整体环境

按照全市住建领域“十五五”时期总体部署，结合洮北区实际情况，坚持以“公园城市”为基底，立足“舒朗通透、干净整洁、文明有序”的城市特色，聚焦“清晰明快、温暖灵秀”的城市色彩形象定位，围绕风貌塑造与色彩协调、功能补短与集约发展、绿色生态与智慧赋能，统筹推进城市建设各项工作，将全区打造成为“宜居、韧性、智慧”城市。立足中心城区优势，进一步配置城市空间格局，持续优化景观水系和加强绿化美化，到“十五五”期末，全区计划新建改造2个公园和4个街角游园。

2.加强城市基础设施建设水平

围绕全面保障城市发展核心目标，系统推进城市市政基础设

施迭代升级。统筹抓好城市生命线工程、燃气管网智能物联感知设备安装项目、城市燃气安全保障智慧化设施更新改造工程、智能供热安装改造项目和低空智能感知服务一体化等重点项目建设工作。稳妥推进城市内城中村、城市危旧房、保障性住房的综合性改造，促进房地产及建筑业平稳发展。围绕解决低收入群体住房困难、住房安全有保障以及提升城镇居民居住环境，重点实施公租房建设、“平改坡”拆除及修缮、农村危房改造、城市 D 级危旧平房置换过渡项目，以及公园北区棚户区改造建设和旧城区改造项目（原水暖厂厂区）等项目，不断提升群众幸福指数；聚焦城市更新改造工作，扎实推进铁路文化宫、给水站水塔等建筑保护性修缮工程，着力塑造城市形象新风貌；深化城市绿色低碳转型，进一步推进海绵城市达标区扩面，积极实施新能源配套设施（充换电站）建设项目，为实现碳达峰目标奠定基础。到“十五五”期末，全区污水处理率达到 100%；人均公园绿地面积达到 16 平方米、建成区绿地率达到 44%、建成区绿化覆盖率达到 45%，主要指标全部达到或高于全省平均水平。

专栏 11：新型特色城镇化重点工程项目
基础设施： 接续推进白城增量配电网园区配电网设施建设项目、新建白城绿电产业示范园区草原东路基础设施建设项目、白城绿电产业示范园区草原西路基础设施建设项目、吉林洮北经济开发区给水工程、白城绿电产业示范园区道路及基础设施建设工程、白城绿电产业示范园区雨污排水能力提升项目、首坤科技吉林洮北经济开发区充电桩建设与维护项目、国润新能源汽车充电桩二期建设项目、白城市洮北区生活垃圾填埋场（二区）封场工程、白城市飞灰综合处理厂建设项目工程、白城绿电产业示范园区循环经济产业园建设项目、预制板楼房加固及拆除项目、白城市完整社区示范

建设项目、老城区新华路、和平街等市政道路修缮工程、老城区道路翻建工程、城市公园新建项目、白城市供水水厂输水管线及设备更新改造建设项目、白城市燃气智能安装改造项目、白城市老旧小区燃气新建项目、白城市区排水管网及泵站改造工程、白城市城市生命线工程、白城市燃气管网智能物联感知设备安装项目、白城市智能供热安装改造项目、洮北区洮河镇规模化供水工程、白城市新能源配套设施（充换电站）建设项目、吉电股份白城发电厂扩建 500 千伏送出工程、洮北经开区煤电 500 千伏送出工程、华能洮北风电场四期检修道路合规改造工程项目、白城市利民液化气站液化气销售项目、白城市鑫源禾米有限公司办公楼项目、润丰加油站项目、白城市中源加油站有限公司项目、长春—石家庄天然气管道长岭—白城—乌兰浩特支线。

旧城改造：接续推进洮北旧城区改造项目（原水暖厂厂区）、新建洮北区城市低洼段危房改造、洮北区老旧小区改造、老旧小区改造配套基础设施建设项目（2000 年以前建成）。

第二节 完善现代化综合交通体系

围绕“补充建设短板、改善通行状况、增加养护投入、提升服务水平”的发展思路，夯实农村公路高质量发展基础，力促全区“四好农村路”建设再创新高。以服务区域经济支撑特色产业发展为目标，打通“最后一公里”和区域协同，以强化洮北与白城市周边热门旅游资源互联互通为目标，完善结构优化、一体衔接的设施网络，提升综合交通运输效率和服务水平，构建现代综合交通运输体系。

加强与铁路民航等重要节点的区域联通。加强现有客运交通枢纽建设，充分发挥现有客运班线优势，盘活闲置运力、优化运输路线，利用洮北区市区一体的区位优势，加强与铁路、民航等部门的沟通协调，在实现城际铁路提速和增加民航班线基础上，在完善与火车站机场等重要节点联通公路建设的同时增加客运

班线，有效增强区域联运能力。积极做好长安机场改造、齐白通高铁、长白高铁等重点交通枢纽项目的承接工作。

大力抓好洮北区农村公路建设。针对全区重点关注的超期服役道路进行逐步改造。重点实施改建县级公路 X149 白侯线及农村公路旧路危桥改造项目。

完善“一路一桥”建设。加强对外通道连接，缩短洮北到洮南的通行时间，同时可以缓解浮桥通行压力，提升道路通行安全。重点推进县道白城至军马场线（X165）洮儿河大桥及其引道工程建设工作，省道扎突公路到保至德顺段改建工程项目征地拆迁工作。到“十五五”期末，累计完成农村公路建设任务（包含改造和养护）600 公里，危桥改造 5 座。

专栏 12：交通体系重大工程项目
铁路：新建白城市吉电瀚海发电有限公司铁路专项线建设项目。 公路：新建省道扎突公路到保至德顺段改建工程、洮北区农村公路及危桥改造建设项目、青山服务区建设项目。 园区交通：新建洮北区交通运输园区建设项目。 桥梁：新建县道白城至军马场线（X165）洮儿河大桥及其引道工程。 物流配送：新建白城市绿色配送城市创建项目。

第三节 构筑水利防灾减灾安全屏障

积极践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水方针，紧密围绕洮北区发展战略，以推动水利高质量发展为主题，着力补短板、强监管、提能力，加快构建现代化水利安全保障体系，为洮北区经济社会可持续发展提供坚实的水利支撑。

加强防汛抗旱基础设施建设。完善防汛抗旱应急预案，建立

健全应急响应机制，确保在灾害发生时能够迅速响应、有效处置。逐步完善水利设施建设，重点完成洮儿河国堤达标和河道险工险段治理工作，提升全区水利工程的防洪能力。适应防汛新形势、新要求，全面更新有关山洪灾害防治的软硬件设施，保证水利灾害预警机制正常有效运转。依托水利智眼对洮儿河沿岸进行实时监控，精准掌握汛期水情。

加快洮北区水土流失综合治理力度。继续加强全区水土保持宣传工作。高标准完成每年国家水利部和省水利厅下达的遥感监测项目核查和水土流失综合治理任务。全力推动系列重点水利项目建设。积极推进套保灌区灌溉能力提升工程实施，完善渠系配套设施、疏通输水通道，切实优化灌区输水效率，全面提升片区耕地灌溉保障能力。同步谋划白城市洮北区月牙泡水环境综合治理工程、东湖及月牙泡片区生态修复与景观提升建设项目，系统整治河湖水质、修复水生态空间，持续改善滨水生态环境与人居风貌。落地洮北区农村安全饮水老旧管网改造、洮河镇规模化供水工程，更新老化管线、扩容供水设施，稳步提升城乡供水稳定性与水质达标率。系列水利项目统筹推进，为洮北区经济社会持续发展筑牢坚实水利根基。到“十五五”期末，基本构建适配区域高质量发展的现代化水安全保障体系，建成全区1处服务万人以上的规模化集中供水工程。实施白城市洮北区智慧水利平台建设项目，以前端“空天地”一体化感知网络为基础，通过AI视觉测流、卫星遥感等技术实现河流与湖泡进出口数据精准采集，

整合水利、水务、水环境多领域数据资源，实现水资源调度、安全监测、应急处置等全流程智能化管理。全区实现水资源配置更加合理，水旱灾害防御能力显著增强，水生态环境明显改善，水利治理体系和治理能力现代化取得重大进展。

专栏 13：水利体系重大工程项目
水利治理： 新建套保灌区灌溉能力提升工程、白城市洮北区小新开河治理工程。白城市东湖水生态治理工程、白城市洮北区月牙泡水环境综合治理工程、东湖及月牙泡片区生态修复与景观提升建设项目。
区域供水： 新建洮北区洮河镇规模化供水工程、洮北区农村安全饮水老旧管网改造工程。
智慧水利： 新建白城市洮北区智慧水利平台建设项目。

第四节 以产城融合带动城乡功能互补和服务共享

立足洮北特色资源禀赋，以“产城融合、功能互补、服务共享”为路径，构建特色产业生态，推动产业全链条升级，打造白城地区共富共美新型城镇化标杆区域。

1.增强产业对区域发展的支撑能力

以“强链补链、集群突破、数智赋能”为抓手，推动区域产业能级跃升，不断提升市辖区经济首位度。优先发展科技含量高、就业容量大的劳动密集型产业，提高产业支撑和就业安置能力。到“十五五”期末，实现全区规上工业企业数量新突破，产业配套就业大幅提高，特色产业集群产值呈现跨越式增长。

2.推进市区一体化公共服务共建共享

以“标准统一、资源共享、智慧联通”为核心，构建市区一体化公共服务网络。建立“市区结合”教育协同发展机制，促进优质

教学资源共享，加快提升教育整体水平。推动全区医院医共体五大共享中心建设，实现区域内检查结果互认。完善城乡社会公共服务设施，不断优化体育、养老、托幼设施建设质量，促进城乡公共服务质量日趋平衡协调。开展“文化专列”巡演，惠及偏远乡村居民，丰富公益性文化服务活动内容。强化基础设施互联，适度推动污水处理厂、城乡公交线路、5G基站等基础设施向全区乡镇延伸。到“十五五”期末，构建形成“资源可流动、质量可感知、成果可共享”的公共服务新体系。洮北域内二级及以上公立医院医学检验、医学影像互认项目超过300项。

3.推进新一轮农业转移人口市民化

以“权益保障、能力提升、服务同质”为手段，构建农业转移人口“进得来、留得下、过得好”的市民化支撑体系。深化户籍制度改革，全面推行“居住证+社保缴纳”梯度落户政策，集就业登记、子女入学、住房保障等服务“一窗通办”。依托“充分的就业保障、完整的社会服务、优美的城乡环境、良好的发展前景”抵御全区城市人口外流，促进农村人口向中心城区、乡镇中心集聚。推动农村集体“三资”纳入“吉农经管”，逐步实现数字化管理。强化住房教育兜底，落实随迁子女“零门槛”入学政策，推动城乡老旧学校新建及改造提升，满足农业转移人口随迁子女入学需求。到“十五五”期末，实现农业转移人口市民化率取得新突破，形成“就业有技能、收入有保障、落户有通道、权益有共享、生活有期盼”的城乡融合发展新格局。

第九章 加强历史文化资源传承与保护，塑造洮北文体软实力

坚持在保护中发展、在传承中创新、在发展中利用，加快形成具有地域特色、经济价值和广泛影响力的现代文化发展模式。坚持“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的工作方针，统筹推进文物保护与活化利用，构建文物安全防护体系 and 非遗活态传承机制，推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展。积极倡导全民运动新风尚，不断完善公共体育服务体系，加强各类体育人才培养，有效推动“体育+旅游”融合发展，进而激发洮北体育事业发展活力和动力。

第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。以社会主义核心价值观引领文化建设，大力弘扬诚信文化、廉洁文化，巩固壮大主流价值、主流舆论、主流文化。深化群众性精神文明创建，实施公民道德建设工程，加强家庭家教家风建设，提升群众文明素养和社会文明程度。

第二节 优化公共文化服务体系

提升公共文化设施效能。推进图书馆、文化馆、博物馆等公共文化场馆设施升级改造，完善功能布局，提高服务水平。加强洮北文化活动中心建设，实现标准化、规范化管理，打通公共文化服务“最后一公里”。丰富公共文化服务供给，加大文化惠民力

度，开展文艺演出、展览展示、全民阅读等形式多样的文化活动，满足不同群体文化需求。推进公共文化服务数字化建设，打造线上文化服务平台，提供便捷高效的文化服务。促进公共文化服务均衡发展。始终关注农村和特殊群体文化需求，通过文化帮扶、流动文化服务等方式，加大对薄弱地区和群体文化资源倾斜，缩小城乡、区域公共文化服务差距。到“十五五”期末，全区各类文化场所年接待访客量突破 13 万人次，将洮北区打造成为白城市最为重要的文化展示窗口。

加强公共数字文化建设。整合线上线下资源，借助大数据、人工智能等技术手段，推动公共文化服务从“线下为主”向“线上线下协同发展”转变，打造全新文化体验媒介方式，提升市民数字文化体验质量。依托洮北双塔遗址考古成果，提供文物 3D 建模、虚拟修复等交互服务。到“十五五”期末，数字化文化服务覆盖率达到 90%以上，基本建成智慧文化服务体系。

第三节 强化文物保护和传承利用

重点实施好文物保护利用工程、大遗址保护利用体系建设工程、文物科技保护能力提升“三大工程”。对国家大遗址、全国重点文物保护单位—城四家子城址等进行主动性考古发掘工作，推进遗址修复、场景复原、展览展示，建设城四家子考古标本库房，形成洮北特色文化体验基地。重点打造特色文物主题旅游线路，积极将洮北双塔遗址与白城地区其他文物景点进行有效串联，实现文物保护与文旅经济协同发展。到“十五五”期末，城四家子古

城得到有效保护利用，文物风貌得到有效维护，旅游文化资源得到有效开发。

第四节 促进优质文化及非遗工艺传承发展

坚持“赓续红色血脉，传承红色基因”，推动红色文化资源保护开发利用，打造具有白城特色的红色文化品牌。完善红色文化产业链。以中共辽吉省委旧址陈列馆、辽北省政府旧址为核心载体，打造吉林西部红色教育基地。依托洮北区非遗项目名录，探索“非遗+旅游”“非遗+教育”“非遗+商务”“非遗+电商”等多种模式，拓展非遗传统技艺展示平台，促进非遗+旅游产品的创意开发，打造富有非遗特色的文创产品。加强非遗传承人梯队建设，务求将非遗技术和文化做到有效传承、发扬创新。到“十五五”期末，富有洮北特色的红色教育基地基本建成，非遗文创产品各渠道销售额年均增长 15%以上。

第五节 激发体育事业发展活力

倡导全民运动新风尚。推广“预防是最经济最有效的健康策略”“运动是良医”等主动健康理念。提升全民科学健身素养，坚持预防为主，强化防治结合。建立运动促进健康宣传教育体系，普及科学健身知识，引导树立正确运动健康观，推广健康生活方式。**完善公共体育服务体系。**整合全民健身中心、公共体育场馆、体育公园、健身房等体育空间，不断优化体育场馆设施布局，推动落后公共体育运动设施升级改造，逐步形成区—乡—村三级体育设施网格化布局，为广泛开展健身体育活动提供良好硬件基

础。鼓励健身场所配置适老化健身器材，提供适老化运动健康管理服务，有效增加青少年适龄化的器材、场所和服务，提高青少年身体素质。**加强体育人才培养。**优化体育人才队伍建设，建立复合型人才培养体系。鼓励全区各级学校优化体育学科布局，增设运动促进健康相关专业和课程，健全青少年体育风险管理与校外体育安全管理制度，不断培养和涌现各类体育人才。**推动“体育+旅游”融合发展。**支持和引导有条件的企事业单位、学校体育运动场所面向游客开展体育旅游服务，筹备开展好登高、徒步、健身秧歌及排球、篮球、羽毛球、乒乓球等群众喜闻乐见的体育活动。以全区现有自然资源和体育场地资源为依托，谋划开展健康跑、越野跑、自行车拉力赛等流量赛事。以体育文化传播不断提升洮北知名度，有效促进旅游和体育消费。

第十章 切实提高社会事业发展成效，不断增进民生福祉

深入践行人民至上、为民造福的本质要求，进一步构建覆盖城乡、统筹协调、可持续发展的民生保障体系，持续增进社会民生福祉。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质。

第一节 实现更高质量就业创业

充分发挥全区特色产业优势，结合“十五五”时期产业发展需求，构建“产业引领—创业带动—就业促进”良性循环机制。通过深化政校企协同、强化重点群体待遇保障、完善就业创业支撑政策等系统性举措，力争到“十五五”期末实现更高质量更充分就业，让发展成果更多更公平惠及全区人民。

1.强化产业带动就业创业作用

紧扣全区产业发展方向，加快构建“政产学研用”五位一体创新创业生态。以绿电产业示范园区双创基地为核心，联动其他专业化孵化基地，形成覆盖全区产业发展领域的创业矩阵。深化“绿电+创业”模式，为入驻企业提供绿电低电价政策。创新人才培养机制，依托白城职业技术学院设立“风光储一体化”特色专业，与景能（白城）新能源有限公司等企业共建“订单班”，为企业输送技术人才。

2.促进高质量充分就业

千方百计稳定和扩大就业，全面落实就业优先战略。坚持把

促进就业放在各项工作优先位置，以洮北区人力资源市场+各级公共就业服务平台为依托，健全自主择业、市场调节就业、政府促进就业相结合的机制，创造平等就业机会。完善新一轮就业再就业政策体系，健全再就业援助制度，着力帮助零就业家庭、就业困难人员和高校毕业生就业，进一步加大对就业困难群体的援助帮扶力度。完善市场就业机制，引导、扶持、促进人力资源服务业发展，规范人力资源服务业行为，加强对人力资源服务业的监管，优化创业环境，落实税费减免、创业担保贷款支持等配套政策措施。到“十五五”期末，累计实现城镇新增就业 1.15 万人，农村劳动力转移就业 14 万人次。

3.加强就业技能培训

推动人力资源和社会保障领域“高效办成一件事”，提升人社便民服务水平。依托“民办培训机构”，建立就业技能培训、岗位技能提升培训和创业培训等综合性培训一体化格局，从根本上缓解全区就业结构性矛盾。到“十五五”期末，累计开展各类职业技能培训 7500 人次以上，其中就业重点群体技能培训 6000 人次以上，创业培训 1500 人次以上。

4.构建和谐劳动关系

进一步维护劳动者合法权益，全面推行劳动合同制度，逐步建立集体协商和集体合同制度；适时在全区开展劳动关系和谐企业创建活动，农民工合法权益保护等各项工作。加强基层调解组织建设，完善人事劳动争议仲裁院各项软、硬件建设，不断提升

仲裁员、调解员队伍整体素质，初步实现仲裁队伍职业化、专业化，积极开展劳动保障监察执法体制和工作机制建设。到“十五五”期末，全区劳动用工备案率达到 100%，合同签订率力争达到 100%；仲裁案件当期结案率力争达到 100%；初步形成覆盖城乡、统一规范、高效便捷的监察执法信息和监控管理平台，举报、投诉案件结案率力争达到 100%。

第二节 促进人口高质量发展

坚持以人民为中心的发展思想，围绕全生命周期服务需求，依据人口发展趋势科学制定“一老一小”服务体系。健全养老托育服务网络，让发展成果更好转化为民生福祉，持续提升群众获得感、幸福感、安全感。

1. 统筹推进养老服务

推进实施积极应对人口老龄化措施。构建三级养老服务网络。区级层面实现综合养老服务平台全覆盖，推动公办及优质民办机构连锁化运营，护理型床位占比达到 70%。积极推进乡镇养老服务中心及村屯嵌入式设施和互助站点建设，补齐农村养老服务短板，推广互助性养老服务模式，发展农村站点和“养老管家”。探索居家社区机构养老融合发展模式。以居家养老为基础培育“六助”服务主体，推进家庭养老床位建设、适老化改造及照护者培训。完善街道社区综合养老服务中心及助餐网络，探索“物业+养老”及“养老顾问”模式。健全老年健康服务体系，鼓励更多符合条件的机构设置医养结合，推动医疗服务向居家社区延伸。持

续深耕嵌入式社区居家养老服务模式，充分发挥嵌入式养老服务中心服务水平，更精准高效满足老人需求。助老餐厅建设可持续运营，全面满足老年人助餐服务需求。

培育发展银发经济。整合医疗康复和养老服务，全面完善老年健康体系，推动机构养老产业发展，增加旅居养老产业供给，丰富老年文化产业，推动老年宜居产业，优化老年健康服务，强化科技赋能带动产业发展，促进银发经济成为全区经济发展的有效增长点。

2.健全幼儿托育体系

营造良好人口生育环境。依法依规优化生育政策。积极推动实施一对夫妻可以生育三个子女的政策。落实党中央关于完善生育支持政策体系和激励机制，推动建设生育友好型社会，确保育儿补贴政策和生育假期成本补贴政策落实到位。健全人口服务体系，落实生育登记制度，取消再生育审批，做好生育咨询指导。推进出生医学证明、儿童预防接种、户口登记、医保参保、社保卡申领等出生一件事联办。加强人口分析监测，密切监测生育形势和人口变动趋势，开展分析研判和预测预警。完善人口监测统计调查制度，加强人口监测网络建设。全面提升优生优育服务水平，加强妇幼健康保障工程，强化危重孕产妇和新生儿救治中心建设与管理，提升临床救治能力。加强多种渠道有力支持，积极尝试制定和落实适宜洮北实际情况的生育鼓励、奖补、扶持政策，全面落实父母双方生育带薪休假，畅通育儿培训通道和手段，积

极为产后妇女寻求稳定就业、身体恢复、心理辅导等保障措施。到“十五五”期末，全区年新生人口维持在 0.1 万人左右。

优化托育机构布局。充分考虑全区人口变化和城镇化发展趋势，坚持普惠优先原则，制定托育机构布局规划和项目建设规划。对于新建、搬迁、改建住宅类项目，根据居住人员结构和人口情况合理进行托育服务设施和场地建设布局。对于人口迁出多、设施设备旧、群众需求弱的幼儿托育机构积极开展整合工作，妥善处理教师待遇、闲置校舍、教具利用等整合后续工作。

第三节 办好人民满意的教育

坚持教育优先发展战略，全面落实立德树人根本任务，以素质教育为引领、质量提升为核心、条件保障为基础，着力构建德智体美劳全面培养的教育体系，加快推进教育现代化，为洮北高质量发展培养更多高素质人才。

切实加强教师队伍建设。稳步推进集团化办学，健全集团内部教师交流机制，持续开展“阳光返城”“特设岗位交流”动态调整，实现城乡教师双向有序交流。全面加强师德师风建设。以“提升、弘扬、严惩”相结合的方式，通过开展师德培训、师德宣传、师德承诺、师德考核、师德监督、师德评价、师德专项整治七项活动，健全师德管理体系。构建科学培训体系。实施师生能力培养提升项目。打造现代化教师发展中心，实现教师从“培训管理”到“专业赋能”的跨越式发展。落实教师培训与干部培训五年规划，依据不同层级、不同学科教师的差异化需求，科学设计分层

分类培训课程，精准匹配专业发展诉求。深入实施“校园长头雁工程”“骨干教师培英工程”“乡村教师‘一对一’精准帮扶工程”，持续推进“百名青年教师培养工程”，通过高端研修、挂职锻炼等多元化途径，助力校长与教师专业教学技能成长。到“十五五”期末，努力打造一支师德高尚、业务精湛、结构合理、充满活力的教师队伍。

不断优化教育设施条件。坚持增加教育投入，确保教育经费投入“两个只增不减”。通过开展洮北区教育系统“质量提升工程”，努力实现全区基础教育办学条件大幅度提升。实施办学条件提升项目。对学校校舍进行加固维修和改扩建，补充更新学校运动场地，完善中小学实验仪器设备，努力实现优质均衡发展。实施教育数字信息化提升项目。更新全区所有学校计算机房、多媒体教室等教育教学设施，全力打造教育数字信息化中心和中小学人工智能科学实践基地，实现 AI 赋能教育教学。全面升级改造洮北区中小學生爱国主义教育基地、农业劳动基地、素质教育基地和学生阅读中心“四个校外基地”基础设施，不断加强育人能力提升。到“十五五”期末，全区各校办学条件得到明显改善，城乡一体化发展基本形成，为全区教育实现优质均衡发展提供办学条件支撑。

努力提高学校教育教学质量。学前教育普及普惠。全方位规范公办幼儿园管理，完善准入与监管制度。大力推动民办园向普惠性幼儿园转型。全力消除“小学化”倾向，加强对家长的宣传引

导，普及科学育儿观念，严禁幼儿园提前教授小学课程，开展定期专项检查，对存在问题的幼儿园限期整改。**义务教育优质均衡。**持续规范办学行为，严格对标国家课程方案和课程标准，创新教学方法，激发课堂活力，深入推进课程改革，筑牢教育教学质量根基。优化教育质量与学生综合素质评价体系，助力学生全面个性发展。到“十五五”期末，普惠性幼儿园覆盖率超过 85%。义务教育阶段形成一批可复制、可借鉴且在区域内具有一定影响力的基础教育教研成果。

第四节 加强建设健康洮北

全面贯彻新时代党的卫生与健康工作方针，坚持从“以治病为中心”向“以人民健康为中心”转变。持续深化医药卫生体制改革，优化资源配置，逐步构建高效、公平、可持续的卫生健康服务体系，为人民群众提供公平可及、系统连续、优质高效的医疗卫生服务。

深化医药卫生体制改革。持续推进公立医院综合改革，完善现代医院管理制度，建立健全符合医疗卫生行业特点的人事薪酬制度。推进“三医联动”改革，建立健全协同推进机制，提高改革的系统性、整体性和协同性，构建高效、全覆盖的公立医院网络。加强核心制度管理，优化患者就医体验，扩大优势专科建设。坚持智慧引领、系统谋划，统筹推进区域紧密型医共体建设，逐步完善三级医疗卫生服务体系发展的均衡性，重点打造高标准、一体化医共体“五大共享中心”及信息平台，实现互联互通，全面提

升区、乡、村三级医疗机构医疗服务能力，大力发展各级医疗机构之间的帮扶协同协作关系，推广和推行巡回医疗、移动医疗和远程诊疗，畅通上级转诊制度，真正实现分级诊疗，满足群众“小病不出乡（镇），大病不出区”的就医需求。到“十五五”期末，全区公立医院综合改革取得重大进展。

加强公共卫生体系建设。加强疾病预防控制体系现代化建设，提升监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等能力。完善突发公共卫生事件应急管理机制，提高应对突发公共卫生事件能力水平。完善“平急转换”机制，组建专业化流调溯源队伍，每年开展实战演练；建立健全医疗应急物资储备库及台账。引进公共卫生、检验检测等专业人才，确保传染病及时报告，提高及时处置率。加强家庭医生签约和公共卫生项目工作落实，推动广大人民群众在家门口得到便捷、高效、优质的医疗卫生服务。组织医务人员开展公共卫生服务，推进公共卫生服务与医疗服务融合发展，实现医防协同，提升家庭医生签约率。针对群众需要、服务供给不充分的薄弱学科专业，全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力，加强心理健康和精神卫生服务，加强妇女、儿童以及老年人群健康服务。到“十五五”期末，高血压、糖尿病等慢性病社区规范管理率提升至 65%。严重精神障碍患者信息规范管理率保持 90%以上。

推动中医药传承创新发展。加强中医药服务体系建设，强化基层中医馆能力提升，补齐技术短板，加强中医药人才培养，传

承和弘扬中医药文化，确保中医馆全部达标。创新中医药宣传模式，加大线上线下融合宣传力度，精准推广重点人群中医药服务。开展中医药特色诊疗技术和优势病种研究。依托旅游景点、温泉企业、旅游度假区、休闲街区、滑雪度假区等特色文旅场所，推动实施“适医化”改造，同时支持中医药机构、中医药企业、中医药博物馆等开展“适旅化”升级，大力加强中医宣传，让中医药服务更贴近游客需求。积极打造中医药特色融合场景，实现“游中有医、医中有养”的良性互动。到“十五五”期末，全区中医药诊疗能力得到有效提升，文旅+中医推广模式得到进一步普及。

第五节 完善多层次社会保障体系

持续打造普惠均衡、优质高效的社会福利体系，切实关注弱势群体实际情况，将发展红利与党的关怀完整及时普惠到全体人民群众中去。

1.健全分层分类社会救助体系

对低收入群体开展动态监测，简化认证程序，使遭遇突发困难的群众获得及时救助。稳步提高救助标准，城乡低保标准不低于省最低指导标准。完善残疾人两项补贴动态调整机制，提高补贴标准。加强残疾人医疗、养老保障，推动更多康复项目纳入医保支付目录。健全残疾人托养服务体系，满足不同类型残疾人托养需求。实施残疾人就业促进计划，加大就业扶持力度，鼓励企业按比例安置残疾人就业；强化残疾人职业技能培训，提高就业竞争力；扶持残疾人自主创业，打造一批残疾人创业基地。加强

康复机构建设，提高康复服务质量和专业化水平。推进残疾儿童康复救助精准化，实现应救尽救。推广家庭医生签约服务，为残疾人提供个性化康复服务。保障残疾儿童少年接受义务教育的权利，提高入学率。完善残疾学生资助体系，加大对残疾学生和残疾人家庭子女的教育资助力度。到“十五五”期末，全区特殊群体帮扶救助比例达到 100%。

2.引导社会组织发挥积极作用

充分发挥慈善第三次分配作用。推动“互联网+慈善”发展，培育发展社区慈善基金，创新探索“慈善+”模式，推动慈善公益向基层延伸，向多元化发展。培育社会组织，优化社会组织发展布局，促进社会组织之间以及社会组织与企业、政府之间的交流，实现资源共享、优势互补。鼓励社会组织参与公益服务。优化志愿服务体系，找准志愿服务与服务社会发展，与服务群众需求的结合点、切入点，谋划一批小而精、专而精、带动强、接地气、有实效、可持续的志愿服务项目，培育和打造具有区域特色的志愿服务品牌，推动志愿服务融入日常、化作经常。

3.有力保障妇女儿童合法权益

强化妇女儿童合法权益保障。维护妇女合法权益，加强与公安、司法、民政等部门的沟通协作，形成工作合力。加强对妇女儿童的法律援助和司法救助，为妇女儿童提供更加便捷、高效的法律服务。深入开展法治宣传教育，创新宣传方式，提高妇女儿童的法律意识和维权能力。全面开展好辖区内流动儿童、留守儿

童监测摸排牵头工作，发挥基层儿童督导员、儿童主任作用，及时采取措施解决工作中遇到的困难和问题。到“十五五”期末，全区妇女儿童权益得到进一步有效保障。

助力妇女创业就业。搭建妇女创业就业服务平台，加强与相关部门和企业的合作，深入了解市场需求，为妇女群众提供就业信息、技能培训、创业指导等服务。探索订单式、定向式培训，为妇女群众提供更多与市场需求对接的就业机会。加强创业指导和服务，为创业妇女提供专业性的指导和帮助，全力提高创业成功率。

4.提高民生基本服务水平

加强和改进殡葬服务管理。加强殡葬行业监管，规范和优化殡葬服务。创新婚姻服务管理，加强婚姻登记信息化建设，不断提高婚姻手续办理便捷化。深化婚俗改革，为未婚人士提供包容和谐的婚姻社会环境。全面强化未成年人保护工作协调机制，加强与教育、医疗、公安各职能部门协调联动，确保未成年人保护工作水平进一步提高。强化地名管理服务，完善地名管理制度，加强地名成果运用和文化遗产保护，深入推进“乡村著名行动”。到“十五五”期末，全区民生基本服务水平显著提高。

专栏 14：民生福祉重大工程项目
医疗类： 新建洮北区紧密型医共体五大共享中心改造及相关设施设备购置项目、洮北区基层医疗机构能力提升建设项目、白城市洮北区公立医疗体系优化及医养结合示范项目、兽药系列研发生产项目。
教育类： 新建洮北区教育系统“质量提升工程”项目。

第十一章 积极推动绿色转型发展，建设生态宜居美丽洮北

系统推进全区生态文明建设发展进程，深化大气、水、土壤污染防治攻坚战，全力推动经济社会发展绿色转型，打造生态宜居的洮北生态环境。

第一节 全面构建区域生态保护系统

全面推进洮北生态文明建设工作，全力推动区域绿色低碳转型，加强对全区自然多样性和生物多样性的整体保护，以打造现代化生态环境保护体系为手段筑牢全区生态安全环境底线。

全面加强生态环境保护。加大生态系统保护力度，巩固提升生态系统多样性稳定性持续性。强化自然保护地监管，依托全市及周边县（市）共同筑牢吉林西部自然生态屏障。深入实施“山水林田湖草沙”一体化保护和系统治理，增强生态系统碳汇能力，持续开展生物多样性保护。

筑牢守住环境安全底线。强化环境风险防控，完善环境污染和突发环境事件的监控预警及应急处置体系，加强重金属、化学品、持久性有机物等重点领域环境风险管理，强化辐射环境安全监管，确保生态环境安全稳定。

构建现代环境治理体系。多举措加强生态环境监测预警、执法监管、科技支撑等能力建设，精准实施政策激励、数字赋能，构建多元共治的制度体系。大力培育和弘扬生态文化，倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式，积极营造全民参与的良好社会氛围。到“十五五”期末，力争五年内不发生突

发性环境污染事件。

持续推动绿色低碳转型。坚持把生态作为立区之本，全力推进产业生态化、生态产业化，调整优化产业结构布局，大力发展绿色低碳经济，加快形成绿色生产生活方式，厚植高质量发展绿色底色。坚持节能优先战略，把节能贯穿于经济社会发展全过程和各领域，加快推进工业领域节能减碳工艺革新和数字化转型，加快商贸流通、信息服务等绿色转型。持续深化工业、建筑、交通运输、公共机构等重点领域节能，提升数据中心、新型通信等信息化基础设施能效水平。健全能源管理体系，强化重点用能单位节能管理和目标责任。瞄准国内乃至国际先进水平，加快实施节能降碳改造升级，打造全省能效“领跑者”。全社会绿色低碳发展理念深入人心，基本实现区域碳达峰。

第二节 持续打赢污染防治攻坚战

以精准治污、科学治污、依法治污为主线，聚焦大气、水、土壤三大领域攻坚突破。构建“水陆空”立体监测防控体系，以高品质生态环境支撑高质量发展。聚焦环保督察反馈问题整改，持续开展“清零销号”“质效提升”行动，加快推进人与自然和谐共生。

1.推进空气质量稳定改善

深化工业污染源治理，强化挥发性有机物管控，加强扬尘、机动车尾气治理，持续改善区域空气质量。强化秸秆禁烧管控。完善网格化监管体系，科学有序开展秸秆残茬计划烧除，利用卫

星遥感、无人机巡查等技术手段，对露天违规焚烧秸秆行为进行全方位、无死角监控；与农业、农机等部门协同，推广秸秆肥料化、饲料化、燃料化等多元利用技术，提高秸秆综合利用率。改善大气环境质量。加强汽车尾气污染治理，严格执行尾气排放标准，对超标排放车辆依法依规处理；联合交通、公安等部门，开展柴油货车污染专项整治行动，查处尾气排放不合格、冒黑烟等违法违规行为；加强对机动车检测机构的监管，确保检测数据真实、准确。积极倡导绿色出行方式，推广新能源和公共交通设施使用。到“十五五”期末，全区空气质量优良天数不低于省级要求。

2.实现水环境质量巩固提升

强化洮北区地表水环境质量管理，推进流域污染治理，加强饮用水水源地保护，保障群众饮水安全。持续实施“一河一策、一断面一策”精准治理，稳定水质达到三类标准。持续推进排污口排查整治及规范化建设，建立“一口一策”动态管理清单，实施分类整治。推动农村集中式饮用水水源规范化建设，健全农村饮用水水源保护长效机制。推进东湖水生态治理工程，切实提升东湖水质，进一步改善东湖区域整体生态环境。到“十五五”期末，洮北区将初步实现以东湖生态区为核心生态支点，深度融入绿水青山，就是金山银山的发展理念与全市“一三三四”高质量发展战略，构建“生态筑基、产业赋能、城乡融合、民生共享”的绿色发展新格局。依托东湖生态区优质生态禀赋，聚焦生态保护与绿色发展协同推进，打造集休闲、娱乐、旅游、观光于一体的水生态

综合体，全区地表水国控断面优良水体比例保持 100%。

3.确保土壤环境质量稳中向好

加强土壤污染源头防控，推进重点区域土壤污染治理与修复，强化农业面源污染防治，保障土壤环境安全。在土壤与生态污染防治方面，制定并实施“洮北区畜禽污染防治规划”。谋划设计“美丽细胞”工程建设。推进“无废城市”建设，积极谋划“无废城市”项目，继续开展“无废细胞”建设。到“十五五”期末，全区农村生活污水治理（管控）率达到 100%。

第三节 积极稳妥推进和实现碳达峰

全面落实“双碳”战略，深度调整产业结构，加快构建清洁低碳安全高效能源体系，推进经济社会发展全面绿色转型，加快建设生态宜居美丽洮北。

推动产业结构绿色优化升级。加快推进农业绿色发展，促进农业固碳增效。构建清洁低碳安全高效的能源体系，推动非化石能源规模化开发与本地消纳，促进传统煤电从“基础性电源”向“调节性电源”转变。开展工业领域存量项目能碳诊断与节能降碳改造，严控钢铁、化工、玉米深加工等行业煤炭消费总量。推动新建建筑全面执行绿色建筑标准，发展超低能耗建筑和装配式建筑，开展既有公共建筑节能降碳改造。加快商贸流通、信息服务等绿色转型，提升服务业低碳发展水平。

强化能源消费强度和总量双控。坚持节能优先的能源发展战略，严格控制能耗和二氧化碳排放强度，合理控制能源消费总量，

统筹建立二氧化碳排放总量控制制度，加快推动从能耗双控向碳排放双控的全面转型。强化节能监察和执法，加强能耗及二氧化碳排放控制目标分析预警，严格责任落实和评价考核，确保 2030 年实现碳达峰、煤炭和石油消费达峰。

加快形成绿色生产生活方式。大力推动节能减排，全面推进清洁生产，加快发展循环经济，加强资源综合利用，不断提升绿色低碳发展水平。扩大绿色低碳产品供给和消费，倡导绿色低碳生活方式。凝聚全社会共识，加快形成全民参与的良好格局。推进生态产品市场化运营，支持企业开展碳排放权交易。深化“资源循环利用降碳模式”，发展生活垃圾、报废车辆、退役老旧风场设施等废旧物资资源化利用产业。夯实“制度协同约束降碳模式”，协同开展固体废物综合治理、新污染物治理，加快建设“无废城市”。积极推进国家生态文明示范区创建工作。到“十五五”期末，绿色低碳的生产生活方式取得重大进展，全区基本实现碳达峰。

第四节 加快构建大林业发展体系

以全面推行林长制为统领，以扩绿、兴绿、护绿为主线，统筹推进“山水林田湖草沙”一体化保护和系统治理，为区域经济社会可持续发展奠定坚实林草生态基础，充分践行“山水林田湖草沙”生命共同体大生态观。

推动林业产业稳步提升。立足全区林草资源禀赋，优化林业产业整体布局，重点发展林下中药材优势特色经济产业，提升传

统林木种苗产业发展水平，有序发展观赏苗木花卉等产品，加大林木良种繁育、育苗和花卉基地建设力度。积极发展林下经济，以国有林场为依托，科学扩大林下中草药种植面积。到“十五五”期末，林草产业总产值力争达到 1.5 亿元；林下经济种植面积达到 0.6 万亩。

努力提升森林质量。通过科学、精准、高效的营造林技术措施，提高林地生产力和森林蓄积量，优化树种材种结构，增强森林生态系统稳定性和碳汇能力。加强森林资源保护管理，防止乱砍滥伐，加强森林防火和病虫害防治，确保森林资源安全。做好森林防火工作，加强森林防火宣传和隐患排查，落实护林员网格化管理，消除森林火险隐患。加强草原保护修复，严格执行草原禁牧和草畜平衡标准，加快草原生态修复，推进退化草原人工种草修复，保护天然草原，提高草原生态系统稳定性和服务功能。到“十五五”期末，林地保有量稳定在 34.57 万亩以上，森林覆盖率保持在 8.12%；森林蓄积量达到 87.86 万立方米；草原综合植被覆盖度提高至 68%以上；力争实现连续 52 年无重大火情发生目标。

专栏 15：生态环境保护与修复重大工程项目
危险废物处置利用： 新建危险废物飞灰处置及资源化综合利用项目建设。
绿色低碳： 新建白城北方水泥 2#磨节能降耗升级改造项目、年产 40 万吨生物全降解纸地膜、纸方便袋及生活用纸项目。

第十二章 统筹高质量发展和高水平安全，高标准建设平安洮北

坚持总体国家安全观，贯彻落实国家治理体系和治理能力现代化要求，以数智政府建设为引领，统筹推进洮北社会治理体系创新和治理能力提升，建设安全、韧性、智慧的现代化城市，为人民群众创造更加美好安定的生活环境。

第一节 加强政府自身建设

1. 切实提高政府数智能力

强化数字赋能转型。坚持“数字赋能、创新驱动”，充分发挥数字化技术在政务服务和营商环境建设中的赋能作用，推进政府数字化转型。聚焦政务服务、城市治理、营商环境等重点领域，紧扣区域高质量发展需求，加强政务云平台建设，推进数据共享开放。积极落实《政务数据共享条例》和《白城市政务信息资源共享责任清单》，完善政务数据共享议事协调机制，并创建目录归集数据。提升政务服务能力。推进政务服务全程数据化，实现线上“全程网办”，线下“一窗通办”，推动“一网通办”向村级延伸。围绕数字经济发展目标，统筹推进数字基础设施建设、数据资源整合与数字化应用创新。加快5G网络、数据中心、物联网等新型数字基础设施建设，全面提升网络覆盖广度和承载能力。充分激发企业与社会创新活力，培育开放协同的数字化产业生态，为区域治理现代化与经济社会高质量发展筑牢数字基石。到“十五五”期末，全区各级政府数字化智能化政务能力不断提高，

数字基础设施建设取得一定进展。

专栏 16：政府数智转型重大工程项目

智慧政务类：新建智慧政务大厅项目。

数字化转型类：新建数字洮北智慧城市项目。

2.着力加强作风建设

旗帜鲜明讲政治。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，严格落实“第一议题”制度，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。**转变作风强担当。**牢固树立和践行正确政绩观，持续增强宗旨意识，深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治成果，全面落实“四下基层”制度，加强调查研究，夯实“开门问政”举措，自觉问需于民、问计于民，不断扩大群众参与面和领域覆盖面。**激浊扬清正风气。**深入落实中央八项规定及其实施细则精神，持续巩固党纪学习教育成果，坚定不移推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，驰而不息纠治“四风”，从严落实集中整治违规吃喝工作要求，释放明确高压信号，切实涵养务实担当负责任、清正廉洁作表率的良好作风。

第二节 有效保障安全生产

完善能源供应保障能力。建立健全发电运行和煤炭、天然气等一次能源供应监测预警联动机制，保障电力运行和燃料供应可靠联动。增强电力供给侧灵活调节能力，推进火电机组灵活性改

造，布局建设储能电站。大力提升电力需求侧响应调节能力，推动建立源网荷储灵活高效互动的电力运行与市场体系。**做好重点时段重点领域安全防范。**加强季节性安全生产规律特点分析研判，超前采取预警预防措施，全力做好防火期、汛期、节假日等重点时段和重大活动的事故及灾害防范工作。常态化开展自然灾害综合风险普查，更新自然灾害综合风险调查数据。深度融合“消地协作”机制，联合开展危险化学品安全检查，严格防控安全风险；督促危险化学品企业提升双重预防体系建设运行质量。组织实施重点场站安全风险企业对标自评和深度评估工作。**深化安全生产治本攻坚三年行动成果转化。**持续开展专项整治活动，建立健全新业态、新领域安全风险会商研判、联合督办、闭环管控机制，协调推进危化品、道路交通、“九小场所”、燃气安全、电气焊接等重点领域攻坚。聚焦危险化学品、建筑施工、燃气、工贸等重点领域，开展安全风险评估，精准识别安全风险，建立健全风险分级管控机制，实时差异监管、有效管控；坚持抓隐患动态清零“治标”，抓建章立制常态“治本”，标本兼治推动全区安全水平有效提升。**强化重点行业领域监管。**严格风电装备制造安全管理，落实高空作业、大型设备吊装等特殊作业审批制度。加强建筑施工安全管控，推行危大工程“方案编制—专家论证—现场实施”全流程管理。在高层建筑等关键点位部署智能传感设备，构建实时监控网络。**提升安全设施投入水平。**加强安全监管队伍建设，配齐配强基层安全监管人员，定期开展专业培训。完善安全

投入保障机制，督促企业按规定提取和使用安全生产费用。到“十五五”期末，力争重点领域及企业不发生重大安全生产事故。

第三节 维护社会安定团结

1.维护社会安全稳定

深入贯彻落实“平安建设”工作部署要求，以“保稳定、护安全、促和谐”为核心，聚焦群众关切的安全问题，扎实推进各项工作。强化基层法治能力，大力推进司法所建设，提升司法所的硬件设施和软件服务水平，定期组织司法所工作人员业务培训，提高法治素养和业务能力。推动多元调解，全面推动人民调解、行政调解和行业性调解工作协同发展。针对不同矛盾纠纷，建立与之相适应的调解机制和模式，提高调解工作的针对性和实效性。做好人民陪审员的选任管理工作，完善选任标准和程序，确保人员具备良好素养，充分发挥积极作用。健全社区矫正管理工作制度，加强社区矫正机构和队伍建设，提高信息化监管水平，实现对社区矫正对象的精准监管和教育帮扶；加强对社区戒毒（康复）人员的监管教育。完善安置帮教工作机制，加强对刑满释放人员的衔接、安置和帮扶。控申部门畅通多元信访渠道，落实件件回复制度，推行领导包案、公开听证，多元化解疑难信访矛盾，常态化开展矛盾风险排查预警。刑执部门采取派驻加巡回检察模式，依托信息化平台开展常态化监督，定期开展社区矫正、监管场所专项排查，制发纠正违法文书整改问题。两部门联动协作，紧盯重点案件、重点人群，强化法治宣传，提前处置苗头性、

倾向性风险隐患，筑牢基层安全稳定防线。积极打造司法、检察、公安、信访一体化社会维稳机制，共同构筑稳定开放的社会发展格局。

2.法治引领民族宗教

深入贯彻《党委（党组）落实统战工作责任制规定》精神，优化民族宗教工作三级网络两级责任制体系。以铸牢中华民族共同体意识为主线，将其深度融入基层治理各环节，通过常态化宣传教育筑牢各民族共有精神家园，促进各民族交往交流交融。坚持宗教中国化方向，以法治思维规范宗教事务管理，健全《宗教事务条例》配套落实机制，把依法保护宗教信仰自由与防范化解风险相结合。完善跨部门协同治理体系，将民族宗教治理纳入基层综合治理网格，坚决打击民族分裂、宗教极端等违法犯罪活动。强化宗教界全面从严治教，引导信教群众增强国家意识、公民意识、法治意识，推动宗教界参与社会公益、维护和谐稳定，以民族和睦、宗教和顺的良好局面，为“十五五”时期社会安定团结筑牢坚实根基。

第四节 增强法治社会建设

提高法治政府建设水平。发挥领导干部“关键少数”引领作用，严格落实领导干部应知应会党内法规和国家法律清单制度及会前学法等制度。坚持科学决策、民主决策、依法决策，全面提升政府依法决策能力。严格落实年度法治政府报告和述法制度，进一步压实法治建设责任。立足洮北实际，加快推进涉外法治体

系建设。加强合法性审查，行政规范性文件做到应审必审，指导起草部门履行法定程序，及时开展规范性文件清理工作。强化执法监督力度，开展行政执法检查，规范行政执法行为，全面推进严格规范公正文明执法。发挥行政复议化解行政争议主渠道作用，依法办理行政复议案件，提高行政复议工作规范化水平。

深化法治宣传教育。认真总结“八五”普法工作经验，抓好“九五”普法组织实施。严格落实“谁执法谁普法”责任制，把普法贯穿于执法、司法、服务全过程，着力提升普法针对性、实效性。广泛开展“法律 N 进”活动。创新法治宣传教育形式和载体，开展精准普法，持续提升公民法治素养。

优化公共法律服务。进一步完善公共法律服务体系，加强实体平台和网络平台建设，实现公共法律服务全覆盖。提高法律援助质量和效率，扩大法律援助覆盖面，加强对弱势群体的法律援助。强化律师、公证等法律服务行业管理，规范执业行为，提升服务水平。创造性开展工作，常态化开展“公证减证便民提速”活动，多做主动服务、上门服务，切实为人民群众排忧解难。

第五节 优化应急管理机制

健全三个重要应急管理体系。健全应急预案体系。完善应急预案数据库，每年开展 1 次综合性应急演练，结合季节性、时段性风险特点，全力推进区、乡（镇）开展应急演练。**健全“1+18”应急救援指挥体系。**以全市“1+5+N”应急指挥体系为基础，建设区级分中心、N 个乡镇（街道）应急管理站。开发应急管理信息

化平台，整合应急指挥、监测预警等系统，实现“一屏观全域、一网管全程”。**健全应急救援、防汛抗旱、森林草原防（灭）火保障体系。**强化应急通信网络建设，提高应急救援信息化建设水平。加强应急救援物资装备建设，建立应急物资储备网络，增加储备物资数量和种类，优化储备方式，满足Ⅱ级应急响应物资保障需求。加大先进适用装备配置力度，做到应急物资保障满足使用需要。建设移动应急指挥方舱，配备卫星通信、无人机侦察等装备，确保极端条件下指挥不中断。强化与县（市）间、上下游、左右岸协调联动，推动全区流域内防指联合开展防汛抗旱工作，健全森林草原防（灭）火各部门间协调联动。

完善四个协同应急联动机制。加强对应急管理工作的统一领导，强化应急管理部门安全生产综合监管、自然灾害综合防范、应急救援统筹协调作用，增强应急管理工作系统性、整体性、协同性。**完善部门协调联动机制。**加强涉灾部门之间协调配合和应急联动，健全工作规程，形成工作合力，提高应急管理工作成效。**完善军地协调联动机制。**加强军地抢险救灾领域协同组织，健全应急指挥协同保障，进一步提升军地联动应急抢险救援效能。**完善社会力量协同机制。**培育扶持社会应急救援力量，鼓励具备相应能力的社会各界机构全方位参与防灾减灾救灾，开展各级、各类应急队伍联合培训演练，强化社会力量在风险防范、损失补偿、恢复重建等方面的积极作用。**完善灾情管理和信息共享机制。**加强涉灾部门和各种救援力量之间的信息沟通，强化事故、灾害、

灾情全过程管理。完善事故和灾害信息发布制度，加强舆论正确引导，确保公众知情权。到“十五五”期末，力争实现突发事件预警信息发布时效 10 分钟以内，应急物资保障满足 72 小时所需，应急救援队伍所有乡镇全覆盖，智慧应急平台覆盖率达到 100%。

专栏 17：应急防灾减灾重大工程项目

应急体系：新建白城市洮北区城镇消防救援站建设项目、洮北区物资储备中心项目。

第六节 化解重点领域风险

构建全领域、多层次风险防控体系，重点防范化解八大领域风险。**防范系统性金融风险**，建立地方金融风险监测预警平台，对全区重点企业实施债务风险动态监测，完善政府债务管理长效机制，通过市场化手段稳妥化解存量债务，开展非法集资专项整治，建立举报奖励制度。**防范房地产领域风险**，落实房地产金融审慎管理制度，完善商品房预售资金监管，推进“保交楼”专项工作，培育发展住房租赁市场。**强化社会矛盾风险化解**，建立重大决策社会稳定风险评估机制，完善信访工作制度，健全矛盾纠纷多元化解机制。**防范网络安全风险**，落实网络安全等级保护制度，建立关键信息基础设施安全保护制度，完善网络安全事件应急预案，提升舆情应对处置能力。**防范生态环境领域风险**，建立“天地一体”环境监测网络，完善环境风险源清单管理，强化环境应急处置能力，推进突出环境问题治理，创新生态补偿机制。**防范能源安全风险**，立足能源安全保障需求，优化能源结构，构建安

全高效的能源保障体系，确保重大能源安全事故零发生。**防范火灾风险**，严格落实“三管三必须”要求，构建全链条责任闭环。持续完善辖区消防安全状况分析评估机制的防火工作策略，将“四色检查法”纳入消防监督管理体系，提升精准防控能力。按照分级负责、属地管理为主的原则，提升乡镇街道上承区域，下带村社的基层消防治理效能，在村一级研究部署防救力量，强化末端消防管理，加快推进洮北区城镇消防救援站建设项目和消防装备建设升级工作。**防范毒品蔓延风险**。全面深化毒品问题综合治理，完善全覆盖毒品预防教育体系，筑牢思想防线，深化全民宣传教育，严格落实青少年毒品预防教育要求，进一步加强禁毒教育基地、毒品检查站，毒品实验室、禁毒大数据平台及禁毒情报中心等禁毒基础设施建设，引用无人机巡航、红外线探测等技术排查毒品原植物种植。深化专项打击行动。持续开展“清源断流”等专项行动，聚焦网络涉毒、大宗毒品贩运、新型毒品制贩等重点领域，集中力量打团伙、摧网络、抓毒枭、缴毒资，严打新型毒品犯罪。保障经费投入，将禁毒工作经费纳入财政预算，保障宣传教育、侦查打击、禁毒基础设施建设等工作需要，为禁毒工作高质量发展提供坚实保障。到“十五五”期末，全区政府债务风险等级保持在安全区间，房地产领域风险有效控制，重大决策社会稳定风险评估率 100%，网络安全事件及时处置率 100%，重点环境风险源在线监控覆盖率 100%，力争不发生重大及亡人火灾事故，毒品犯罪得到有效遏制。

第十三章 不断强化要素支撑，确保顺利实现规划目标

坚持以党的坚实领导为核心要领，健全规划落实执行和评估督导机制，强化统筹协调和制度保障，引导公众参与自觉贯彻执行，形成全社会推动规划实施的强大合力，万众一心，众志成城，将洮北区“十五五”规划发展蓝图转化为发展实效。

第一节 坚持党的全面领导

充分发挥各级党组织的核心作用，把发展规划作为党领导经济社会发展的基本方式，将党的领导地位和执政理念始终贯穿“十五五”规划实施全过程，确保规划方向与国家和省级战略保持一致。加强干部队伍建设，培养一支懂政策、懂经济、懂管理的干部队伍，组织各级党政干部深入学习“十五五”规划核心要领，完善上下贯通、执行有力的组织体系。发挥好基层党组织战斗堡垒作用，为顺利实现规划目标任务提供坚强保障。充分发挥工会、共青团、妇联等群团和社会组织作用，以及民主党派、工商联和无党派人士作用，最大限度凝聚全社会共识、智慧和力量，共同推进“十五五”规划实施。

第二节 建立规划落实机制

坚持“规划跟着政策走、项目跟着规划走、要素跟着项目走”的战略原则，对纳入规划的重大战略任务、重大工程项目等，优先给予立项审批、政策资金、用地用能、配套设施等要素保障。各地、各部门要细化落实规划提出的目标任务和工作举措，明确时间节点，形成上下联动、协同推进的工作格局。加强规划衔接

协调，确保其他专项规划、区域规划等各类规划与本规划在主要目标、发展方向等方面协调一致。

第三节 强化规划督导力度

要将规划确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系，合理确定年度工作重点。强化考核评价，将规划实施情况纳入各级领导干部考核体系，激励干部主动作为。落实规划实施评估机制和全周期管理制度，做好规划实施中期评估和总结评价。建立动态调整机制，根据外部环境变化和规划实施情况，及时调整优化政策措施，确保规划取得良好实效。

第四节 持续加强宣传引导

突出新闻媒体对经济社会发展的重要作用，创新宣传形式，利用短视频、直播等新媒体平台，以通俗易懂的方式宣传规划目标和政策措施，提高公众知晓率和参与度，丰富创新具有洮北特色的宣传内容，增强规划实施的认同感和凝聚力。加强公众参与，通过举办座谈会、听证会等形式，广泛听取社会各界意见，形成全社会共同参与规划实施的良好氛围。

第五节 加大投入保障要素

发挥政策引导作用。坚持规划定方向，配套政策相协调，着力构建规划与政策协调联动机制。按照规划目标任务、结合经济社会发展形势，合理确定全区政策取向。建立动态调整机制，根据外部环境变化和规划实施情况，及时调整优化政策措施，适度调整规划内容，确保规划实施取得实效。

发挥项目支撑作用。围绕重大项目建设的实际需要，统筹做好政策、资金、土地、人才等各类保障要素支撑工作，为重大项目建设打下坚实的实施基础。建立详实的全区滚动项目储备库，按照拟申请使用的资金渠道分类谋划储备项目，为项目建设提供多元化投融资渠道。重点围绕规划“四个重点产业”、装备制造、现代农业及农产品加工、商贸物流、现代旅游、未来产业等重点领域，以超常规举措谋划和推进一批具有带动性的重大项目，确保项目快速落地，为洮北发展提供坚实项目支撑保障体系。

发挥金融保障作用。建立健全金融风险监测预警机制，形成全流程、全链条、全程维稳的金融风险防控工作格局。扎实做好金融“五篇大文章”，坚决打好防范化解金融风险攻坚战，深化金融供给侧结构性改革，充分发挥信贷资金主渠道作用，加快调整信贷投放结构，在农业现代化、装备制造业、医药产业、跨境物流等领域重点拓展。加强区块链技术与金融融合和应用，驱动金融产品、创新服务渠道，提升金融科技水平，平衡好风险收益。持续做好地方金融组织合规性检查，完善行政执法各项制度建设，督促地方金融组织依法合规经营，推动行业“减量增质”，支持国有金融组织做优做强，当好服务实体经济的主力军，加强对非公地方金融组织的支持和培育，引导其进一步发挥融资补充作用。